



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 4 sierpnia 2011 r.

WPS.I.431.2.14.2011.PK

Pani
Maria Katarzyna Matuszewska
Kierownik
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Podkowie Leśnej

Na podstawie art. 28 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r., Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2009 r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę (Dz. U. z 2009 r., Nr 106, poz. 884) inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 18-20 maja 2011 r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej kontrolę problemową, której przedmiotem był sposób organizacji zadań, wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, sprawdzenie prawidłowości ustalania uprawnień do świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zwrotu należności wynikających z wypłaconych świadczeń osobom uprawnionym do alimentów oraz jakości działań aktywizujących wobec dłużników alimentacyjnych, które mają doprowadzić do wzrostu ściągальności należności wymienionych w art. 28 ust. 1 pkt 1-4 w/w ustawy. W związku z powyższym przekazuję poniższe

wystąpienie pokontrolne

podsumowujące wyniki kontroli ze szczególnym zwróceniem uwagi na stwierdzone nieprawidłowości. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli problemowej, podpisanym przez Panią bez zastrzeżeń w dniu 30.06.2011 r.

Kontrolą objęto okres od 1 października 2009 do dnia kontroli.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej działa w oparciu o Statut przyjęty Uchwałą Nr 119/XXXI/2004 Rady Miasta Podkowy Leśnej z dnia 29 grudnia 2004 r., który

został następnie dwukrotnie zmieniony: Uchwałą Nr 80/VXIII/2008 Rady Miasta Podkowy Leśnej z dnia 24 kwietnia 2008 r. oraz Uchwałą Nr 85/XX/2008 Rady Miasta Podkowy Leśnej z dnia 24 lipca 2008 r.

Organizację i zadania Ośrodka Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej określa Regulamin Organizacyjny, który został wprowadzony Zarządzeniem Nr 1/2005 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej z dnia 6 stycznia 2005 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej.

Stwierdzono, że zarówno Statut jak i Regulamin Organizacyjny nie uwzględniał realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Ponadto stwierdzono, że nie została utworzona komórka organizacyjna do realizacji świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego zgodnie z art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych. Zadania w zakresie świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego wykonywane są w ramach umowy zlecenia przez Kierownika Ośrodka oraz starszego pracownika socjalnego. Odbywa się to w godzinach pracy.

Stwierdzono także, że upoważnienia z dnia 13.12.2010 r. dla Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej oraz dla pracownika realizującego zadania wynikające z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów nie zawierały numeru.

Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przyznawane są na wniosek osoby uprawnionej, a sprawy kończą się wydaniem decyzji administracyjnej. Podstawą przyznawania świadczeń osobom uprawnionym do alimentów był zawsze ważny tytuł wykonawczy, jeśli egzekucja okazała się bezskuteczna. Prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego ustalano począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek wraz z dokumentacją do organu właściwego wierzyciela, nie wcześniej niż od początku okresu świadczeniowego do końca tego okresu. Wysokość świadczeń ustalano zgodnie z zasadami określonymi w art. 10 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Na podstawie dokumentacji świadczeniobiorców stwierdzono, że osoby, którym przyznano świadczenie z funduszu alimentacyjnego spełniały warunki i kryteria dochodowe uprawniające do otrzymania przedmiotowego świadczenia. Dochód rodziny, zgodnie z art. 9 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy, w przeliczeniu na osobę w rodzinie nie przekraczał kwoty 725 złotych.

Wszystkie decyzje administracyjne, dotyczące przyznania świadczenia z funduszu alimentacyjnego zostały wydane w oparciu o właściwe zaświadczenie komornika sądowego o bezskuteczności egzekucji tj. zaświadczenie określone w art. 3 ustawy z dnia 7 września

2007r. r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. 2009, Nr 1, poz. 7). Decyzje administracyjne dotyczące świadczeń zawierały właściwą podstawę prawną, określały wysokość przyznanego świadczenia oraz okres, na jaki świadczenie zostało przyznane. Decyzje zawierały stosowne pouczenie o prawach i obowiązkach osoby korzystającej ze świadczeń. Wskazywały tryb odwoławczy.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. We wszystkich skontrolowanych decyzjach błędnie określono organ wydający decyzje, jednak zgodnie z oświadczeniem Kierownika Ośrodka, od kwietnia 2011 r. w wydawanych decyzjach jako organ je wydający wskazywany jest Burmistrz Miasta Podkowy Leśnej.
2. Trzy ze skontrolowanych decyzji nie zawierały uzasadnienia prawnego.
3. W dwóch skontrolowanych sprawach dokonano błędnego obliczenia dochodu rodziny.
4. W jednej ze skontrolowanych spraw do dokumentacji nie dołączono oświadczenia wierzycielki o dochodach niepodlegających opodatkowaniu, uzyskanych w roku poprzedzającym okres świadczeniowy.
5. W dokumentacji jednej ze skontrolowanych spraw znalazło się niewłaściwe zaświadczenie z urzędu skarbowego, dotyczące uzyskanych dochodów.
6. W sprawach dłużników alimentacyjnych uchybiono 30-dniowemu terminowi na załatwienie sprawy, określonego w art. 35 kpa.
7. Pomimo upływu terminu nie ponaglano o załatwienie sprawy organów, do których występowano z wnioskami bądź zapytaniami.
8. Stwierdzono niski procent ściągłości należności od dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Za w/w nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej.

Wobec przedstawionych ustaleń i uwag zalecam:

1. Sprawy, w szczególności dotyczące postępowania wobec dłużników załatwiać bez zbędnej zwłoki, tj. każdorazowo stosować zapisy art. 35 § 1 i 2 kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 25 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

2. Przy wydawaniu decyzji każdorazowo stosować zapisy art. 107 § 3 kpa, w zakresie w którym stanowi, że decyzja powinna zawierać uzasadnienie prawne, tj. wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji z przytoczeniem przepisów prawa.
3. W przypadku bezczynności innych organów wysłać pisemne ponaglenia o załatwienie sprawy.
4. Decyzje w sprawie przyznawania świadczeń z funduszu alimentacyjnego wydawać po dołączeniu przez stronę do wniosku wszystkich niezbędnych dokumentów, o których mowa w art. 15 ust. 3 i 4 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
5. Przy wyliczaniu dochodu rodziny każdorazowo stosować zapisy Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lipca 2010 roku w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z 2010 r., Nr 123, poz. 836).
6. Dokonać zapisów Regulaminu Organizacyjnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej w odniesieniu do realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
7. Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzić z podziałem na okresy świadczeniowe bez względu na to, czy postępowanie wobec dłużnika alimentacyjnego rozpoczęte w jednym okresie świadczeniowym zostało zakończone przed rozpoczęciem, czy w trakcie trwania kolejnego okresu świadczeniowego.

Kierownik kontrolowanej jednostki zobowiązany jest w terminie 30 dni poinformować Wojewodę Mazowieckiego za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjętych działań.

Do wiadomości:

Pani Małgorzata Stępień - Przygoda
Burmistrz Miasta Podkowa Leśna

Z poważaniem
z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
Hajna Głaska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej