



WOJEWODA MAZOWIECKI

WKA.I.0932-2-21/10

Warszawa, dnia 13 stycznia 2011 r.



*Pani*  
**Małgorzata Stępień-Przygoda**  
**Burmistrz Miasta**  
**Podkowa Leśna**

*Stanowione Pani Burmistrze,*

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), przeprowadzona została kontrola problemowa w kierowanym przez Panią Urzędzie.

Tematyka kontroli obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Celem kontroli było ustalenie rzeczywistego stanu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2009 r. do 30 kwietnia 2010 r.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w podpisanym bez zastrzeżeń protokole kontroli, przekazuję Pani Burmistrz niniejsze **wystąpienie pokontrolne.**

W poddanym badaniu okresie Burmistrz Miasta Podkowa Leśna wydał 1 zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz 2 zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Ustalono, że powyższe zezwolenia udzielone zostały na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, zawierających informacje oraz załączniki określone w art. 8 ust. 1, 1a, 2 i 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Decyzje o udzieleniu zezwolenia zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa – t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz w art. 9 ust. 1, 1a, 1 aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zezwolenia wydano na czas określony – nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogami art. 9 ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Za wydane zezwolenia pobrana została opłata skarbową w wysokości określonej w załączniku do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.).

W kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta Podkowa Leśna nie wydawał decyzji w sprawie odmowy wydania, cofnięcia lub wygaśnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie objętym kontrolą.

Zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w okresie kontrolowanym Burmistrz Miasta Podkowa Leśna określił w formie „KARTY USŁUGI” i podał do publicznej wiadomości wymagania, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz odbioru nieczystości ciekłych<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Od dnia 1 sierpnia 2009 r. określenie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie określonym w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na podstawie art. 11 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753) – należy do kompetencji rady gminy. Wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zostały określone uchwałą Rady Miasta Podkowa Leśna Nr 188/XLI/2010 z dnia 28 czerwca 2010 r.

Stwierdzono, iż w okresie kontrolowanym na terenie Miasta Podkowa Leśna nie obowiązywały żadne zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk oraz spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, jak również nie wpłynęły do Burmistrza Miasta Podkowa Leśna wnioski o udzielenie zezwoleń na prowadzenie działalności w powyższym zakresie.

Na podstawie pisemnego oświadczenia Kierownika Referatu Gospodarki Miejskiej i Inwestycji z dnia 18 maja 2010 r. ustalono, iż „(...) w *Miejscowym Planie Zagospodarowania Terenu opracowanym dla miasta Podkowa Leśna, z uwagi na charakter miasta (Miasto Ogród), nie przewidziano miejsc na spalarnie, grzebowisko i spalarni zwłok zwierzęcych*”.

W okresie objętym kontrolą obowiązywały 3 umowy: z dnia 23 lutego 2009 r. Nr 23/GMił/2009, z dnia 1 września 2009 r. Nr 153/2009 oraz z dnia 27 stycznia 2010 r. Nr /GMił/19/2010 na świadczenie usługi polegającej na przyjmowaniu bezdomnych zwierząt z terenu gminy Podkowa Leśna do schroniska mieszczącego się w Milanówku, zawarte pomiędzy Miastem Podkowa Leśna reprezentowanym przez Burmistrza Miasta a Fundacją im. 120-lecia Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami w Polsce z siedzibą w Warszawie.

Zadania z zakresu ochrony przed bezdomnymi zwierzętami realizowane były samodzielnie przez Urząd Miejski w Podkowie Leśnej – Referat Gospodarki Miejskiej i Inwestycji.

W wyniku kontroli stwierdzono natomiast, że Burmistrz Miasta Podkowa Leśna nie określił i nie podał do publicznej wiadomości wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Obowiązek określenia powyższych wymagań wynikał z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którego treść do dnia 31 lipca 2009 r. stanowiła, że „*Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa i podaje do publicznej wiadomości wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia (...)*”. Ustalono również, że do dnia zakończenia kontroli, Rada Miasta nie podjęła uchwały określającej powyższe wymagania.

W wyniku kontroli wydanych w badanym okresie zezwoleń w przedmiocie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, stwierdzono nieprawidłowość polegającą na wskazaniu w podstawach prawnych 3 decyzji zezwalających – nieaktualnego w dacie podejmowania rozstrzygnięcia adresu publikacyjnego ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj.: w przypadku decyzji oznaczonych 1/2009 oraz 2/2009 – Dz. U. nr 132 poz. 622 z późn. zm., zaś w przypadku decyzji oznaczonej 1/2010 – tekst jedn. Dz. U. z 2008 r. Nr 236, poz. 2008, ze zm., zamiast Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm<sup>2</sup>. Działaniem takim organ administracji nie zapewnił stronom pełnej informacji o podstawie prawnej rozstrzygnięcia.

Ustalono również, iż poddane badaniu decyzje zezwalające, stanowiące egzemplarze aktowe, na ostatniej stronie posiadały umieszczony odcisk pieczęci okrągłej organu – BURMISTRZ MIASTA PODKOWA LEŚNA. Działaniem takim naruszono regulację wynikającą z § 30 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. Nr 122, poz. 1319 z późn. zm.), który stanowi, że „Pieczęć urzędową (...) umieszcza się tylko na dokumentach szczególnej wagi, stanowiących podstawę do podjęcia określonych czynności prawnych (...). Odcisku pieczęci nie umieszcza się na kopiach dokumentów składanych do akt urzędu (...)”<sup>3</sup>.

Z uwagi na nieokreślenie przez Radę Miasta Podkowa Leśna wymagań dla przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – zwracam uwagę Pani Burmistrz na fakt, że obowiązek określenia niniejszych wymagań wynika z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz proszę o zapoznanie Przewodniczącego Rady Miasta z powyższą informacją.

<sup>2</sup> W związku z oświadczeniem Burmistrza Miasta Podkowa Leśna, złożonym w toku kontroli w dniu 18 maja 2010 r., o usunięciu powyższej nieprawidłowości poprzez zweryfikowanie wzoru decyzji i wskazanie w nim aktualnych adresów publikacyjnych aktów normatywnych – odstępuje się od sformułowania zalecenia pokontrolnego, jako bezprzedmiotowego.

<sup>3</sup> W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. art. 4 ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 40, poz. 230), na mocy którego rozporządzenie w sprawie instrukcji kancelaryjnej przestaje z ww. dniem obowiązywać – odstępuje się od sformułowania zalecenia pokontrolnego w powyższym przedmiocie.

W pozostałym zakresie objętym kontrolą – informuję, że nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości.

Proszę o poinformowanie Wojewody Mazowieckiego o sposobie wykorzystania ustaleń zawartych w niniejszym wystąpieniu.



z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Edyta Ostrowska  
Dyrektor  
Wydziału Kontroli