



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

RIO
W WARSZAWIE

Warszawa, dnia 28.07.2014r.

WA.023.33.2014

Pan
Grzegorz Smoliński
Radny Rady Miasta
Podkowa Leśna

[Redacted]
[Redacted]

W nawiązaniu do Pana pisma z dnia 21 lipca 2014r. dotyczącego finansowania z budżetu miasta Podkowa Leśna kosztów funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych, Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie niniejszym informuje, co następuje:

Stosownie do postanowień art. 6h ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. poz. 391 z późn.zm.) ustawodawca nałożył na właścicieli nieruchomości obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wskazał cel, na który środki finansowane pochodzące z niej miałyby być przeznaczone (art. 6r ust. 2 w/w ustawy), równocześnie przesądając o ekwiwalentnym charakterze tego świadczenia. Przedmiotowa opłata jest daniną publiczną, której kalkulacja powinna przede wszystkim uwzględniać koszty prawidłowej realizacji zadań publicznych gmin w związku z wdrożeniem nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z tezą wyroku WSA w Białymstoku z dnia 6 listopada 2013r. (sygn. akt I SA/Bk 127/13) „Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy”.

Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz administracyjnej tego systemu. Przy czym Izba zauważa, że w/w ustawowe kryteria brane pod uwagę przy sporządzaniu kalkulacji mają charakter zmienny w czasie i szacunkowy.

Z uwagi na to, że z budżetu miasta Podkowa Leśna pokrywana jest „poważna część kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru odpadów komunalnych” Rada Miasta Podkowa Leśna mając na względzie przepisy ustawy nakazujące kosztowe kształtowanie wysokości opłat, winna w oparciu o dokonaną rzetelną i wnikliwą kalkulację wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozważyć możliwość zmiany tej stawki (podwyższenie).

Rada Miasta w ramach prowadzonej polityki społecznej winna ustalić stawkę na poziomie akceptowanym przez mieszkańców, a w sytuacji ustalenia nowej stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi poniżej rzeczywistych kosztów funkcjonowania systemu, sfinansowaniem różnicy pomiędzy rzeczywistymi kosztami a opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez ustanowienie dopłat dla właścicieli nieruchomości stosownie do przepisu art. 6k ust. 4 w/w ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na względzie fakt, iż w mieście Podkowa Leśna dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są znacznie niższe niż pokrywane przez miasto koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (wykonanie w I półroczu 2013 roku odpowiednio: 201.235,00 zł i 318.600,00 zł oraz plan na 2014 rok: 530.000,00 zł i 700.000,00 zł) stosownie do art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r. poz. 594 z późn.zm.) organ wykonawczy winien zweryfikować wysokość istniejącej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o rzetelną i wnikliwą kalkulację i przygotować projekt uchwały o zmianie wysokości stawki.

ZASTĘPCA PREZESA
Jan Rudowski