

Protokół

z posiedzenia Komisji Kultury, Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych
w dniu 26.05.2015 r.

Przewodnicząca, p. Małgorzata Stępka, po powitaniu radnych, gości i mieszkańców, otworzyła posiedzenie, stwierdziła kworum (6 osób obecnych: Sylwia Dąbrówka-Wodonos, Renata Gabryszuk, Olga Jarco, Jarosław Kubicki, Andrzej Porowski, Małgorzata Stępka; lista osób obecnych na posiedzeniu w załączniku nr 1), następnie przedstawiła porządek posiedzenia.

1. Otwarcie posiedzenia
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr 90/XXI/2008 z dnia 31 lipca 2008 r. w sprawie utworzenia Stowarzyszenia do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach PROW 2007-2013 oś 4 LEADER
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej
4. Sprawy różne
5. Wolne wnioski
6. Przyjęcie protokołów z posiedzeń Komisji z dn. 13.03. 2015 r. oraz 14.04.2015 r.
7. Zamknięcie posiedzenia

ad.1

Przewodnicząca Komisji, p. Małgorzata Stępka, odczytała uzasadnienie projektu uchwały.

„Z zapisów Umowy Partnerskiej wynika, że w nowym okresie programowania 2014-2020 realizacja jedno- lub wielofunduszowych strategii obszarowych odbywać się będzie przy zachowaniu zasady: jedna strategia – jedna LGD na danym obszarze. Miasto Podkowa Leśna wraz z sąsiadującymi gminami, tj. Gminą Brwinów i Miastem Milanówek, tworzą spójny funkcjonalnie obszar (Podwarszawskie Trójmiasto Ogrodów). Sąsiadujące samorzady we współpracy z pozostałymi sektorami, wykorzystując swój potencjał będą mogły zarówno lepiej odpowiedzieć na potrzeby obecnych mieszkańców, jak i podnosić jakość życia mieszkańców dzięki dodatkowym środkom pozyskiwanym we współpracy partnerskiej. Dla obszarów ubiegających się o możliwość aplikowania o środki w nowym okresie programowania (realizacja wspólnych strategii z PROW), jako jedyną dopuszczalną formę prawną przewiduje się działanie w ramach stowarzyszenia mającego osobowość prawną i działającego w oparciu o przepisy specjalne. Ten warunek spełniająca na terenie Brwinowa i Podkowy Leśnej od 2008 r. Stowarzyszenie LGD Zielone Sąsiedztwo, które ma doświadczenie w pozyskiwaniu środków unijnych i pośredniczeniu w ich wykorzystaniu na rzecz wspólnych projektów aktywizujących i integrujących społeczności lokalne. W latach 2007-2013 z programu PROW pozyskano na inicjatywy lokalne ok. 3 mln zł wydatkowane zgodnie z Lokalną Strategią Rozwoju. W nadchodzącej perspektywie poprzez LGD stowarzyszone gminy mogą ubiegać się o 6 mln zł. W latach 2009-2015 Miasto Podkowa Leśna na składki członkowskie w LGD wydatkowało 13 312,30 zł (składka 50 groszy od mieszkańca, niezmienna od 2009 r.). Jednocześnie z tytułu czynszu odprowadzanego za lokal przy ul. Świerkowej 1, poprzez CKiIO do budżetu gminy, LGD wpłaci 14.750,00 zł (od 1 września 2009 r. do 31 marca 2014 r. – 200 zł/miesięcznie od kwietnia 2014 r. do czerwca 2015 r. – 250 zł/miesięcznie). W latach 2009-2015 ze środków pozyskanych za pośrednictwem LGD zrealizowano na terenie Podkowy Leśnej z PROW projekty o łącznej wartości ok.1 mln 300 zł (w tym ok. 200.000,00 zł pozyskano na działanie Tworzenie i

rozwój mikroprzedsiębiorstw oraz ok. 500.000,00 zł na Odnowa i rozwój wsi). W nowym okresie programowania z dedykowanej obszarom wiejskim pomocy unijnej będzie mogło także skorzystać Miasto Milanówek. Obszar Podwarszawskiego Trójmiasta Ogrodów pokrywający się z terenami działania LGD objętymi Lokalną Strategią Rozwoju, umożliwi dofinansowanie wspólnych inicjatyw mieszkańców trzech sąsiadujących gmin. Program LEADER realizowany może być na obszarach wiejskich, przez które rozumieć należy obszar całego kraju, z wyłączeniem obszaru miast o liczbie mieszkańców większej niż 20.000. Lokalna Strategia Rozwoju (LSR) stanowi podstawę do działań podejmowanych przez Lokalną Grupę Działania (LGD) w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Jedna LSR będzie realizowana na obszarze zamieszkanym przez minimum 30.000 mieszkańców i maksimum 150.000 mieszkańców i obejmować będzie obszar przynajmniej dwóch gmin.”.1 Podjęcie przez Radę Miasta Podkowa Leśna uchwały wyrażającej zgodę na realizację przez Stowarzyszenie LGD Zielone Sąsiedztwo nowego celu w postaci Lokalnej Strategii Rozwoju (LSR) z wykorzystaniem środków z PROW 2014-2020 oś 4 LEADER, jest niezbędne do umożliwienia aplikowania przez to Stowarzyszenie o środki unijne z PROW oś 4 LEADER w nowym okresie programowania 2014-2020.”

Sekretarz Miasta, p. Maria Górską, poinformowała, że obecny projekt uchwały jest uaktualnieniem wcześniejszej uchwały z 2008 roku (Nr 90/XXI/2008 z dnia 31 lipca 2008 r. w sprawie utworzenia Stowarzyszenia do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach PROW 2007-2013 oś 4 LEADER), związanym z tym, że obecnie realizowany program rozwoju obszarów wiejskich jest zaplanowany na lata 2014-2020 oraz z tym, że do LGD przystąpiło również miasto Milanówek. Przypomniała, że składki członkowskie miasta Podkowa Leśna (50 gr od mieszkańca) w roku 2015 wyniosły 1853,50 zł. Równocześnie poprzez Stowarzyszenie pozyskano środki na szereg projektów, z których największy to remont budynku CKiIO przy ul. Świerkowej 1 (dawnego MOK-u) za 400 tys. zł, zagospodarowanie terenu wokół tego budynku na cele rekreacyjne (zamontowanie urządzeń gimnastycznych, ogrodzenie, monitoring) za 100 tys. zł oraz kilka mniejszych projektów. Wydano kilka pozycji promocyjnych: album „Architektura Miasta Ogrodu Podkowa Leśna”, przewodnik, film promocyjny, kampania „Czysta Podkowa”. Stowarzyszenie pośredniczyło również w pozyskaniu dofinansowania przez CKiIO oraz przez mieszkańców Podkowy Leśnej.

Prezes LGD „Zielone Sąsiedztwo”, p. Anna Łukasiewicz, udzieliła szerszych informacji. Z programu w ubiegłym okresie w Podkowie Leśnej zrealizowano projekty na łączną sumę 1 mln 300 tys. zł, a wiele projektów realizowano we współpracy z Brwinowem.

Mieszkaniec, p. Zbigniew Jachimski, podkreślił, jak ważną i potrzebną działalność prowadzi Stowarzyszenie. Zapytał, o jakie środki można się ubiegać w obecnym programie, i na jakich zasadach.

Prezes LGD „Zielone Sąsiedztwo”, p. Anna Łukasiewicz, odpowiedziała, że w obecnej formule dużo elementów uległo zmianie. Zmienił się tryb konkursowy, środki przyznawane są na zasadzie dotacji. W ubiegłej edycji o środki ubiegało się 350 grup LGD z całej Polski, spośród których wszystkie, które spełniały wymogi formalne, otrzymały dofinansowanie (w woj. mazowieckim 35 grup). Lokalnie Stowarzyszenia rozdzielały środki na poszczególne projekty, na podstawie zapisów Lokalnej Strategii Rozwoju. W 2008 r. została sporządzona Strategia metodą partycypacyjno – ekspercką, przy jednoczesnych konsultacjach społecznych. W obecnej perspektywie programu, uzyskane środki trafią do bezpośrednich realizatorów projektów w 2016 r. Obecnie Stowarzyszenie jest w trakcie pracy nad dokumentem, który będzie spełniał wymogi zapisane w regulaminie programu oraz w oparciu o Lokalną Strategię Rozwoju (w maju odbędą się kolejne warsztaty w ramach tego działania – etap konsultowania i wypracowywania celów i priorytetów projektów - w Podkowie Leśnej, na

które Stowarzyszenie serdecznie zaprasza i apeluje o jak najliczniejszy udział mieszkańców). „Mamy szansę zaważyć wspólnie jako trzy gminy, jako mieszkańcy Podkowy Leśnej, Milanówka i Brwinowa (44 tys. mieszkańców), w sumie o 6 mln zł.”. Przejście przez procedurę konkursową wymaga opracowania bardzo dobrej Strategii Rozwoju, gdyż tylko 50% LGD przejdzie do dalszych etapów konkursu. Sukces zależy od jakości przygotowanego dokumentu od strony formalnej, jak również od liczby wypełnionych ankiet przez mieszkańców z uwagami i propozycjami (zawieszane są zarówno na stronie Stowarzyszenia jak i na stronie UM).

Głównymi filarami programu są: budowanie nowych miejsc pracy (w tym wsparcie dla przedsiębiorców) oraz budowanie kapitału społecznego. Ważne jest wskazanie problemów bezrobocia oraz występowanie grup defaworyzowanych .

Podczas podejmowania decyzji o sposobie rozdziału uzyskanych środków, wszyscy członkowie zarządu Stowarzyszenia, w tym burmistrzowie miast, mają równocenne prawo jednego głosu.

Trudność polega na opracowaniu projektów z dużym wyprzedzeniem w stosunku do okresu ich realizacji. Poza tym należy uwzględnić również wymóg 63,63% udziału ze środków zewnętrznych przy projektach gminnych (reszta to wkład własny, z budżetu gminy, który trzeba zarezerwować na ten cel).

Przewodnicząca, p. Małgorzata Stępka, zwróciła uwagę, iż wspomniana ankieta dla mieszkańców, wprawdzie jest zamieszczona na stronie UM, ale na dzień dzisiejszy jest zlokalizowana na odległej pozycji.

Prezes LGD „Zielone Sąsiedztwo”, p. Anna Łukasiewicz, zwróciła uwagę, że wskazane byłoby ogłoszenie o ankiecie w formie baneru elektronicznego, widocznego bezpośrednio po wejściu na stronę internetową miasta lub linku przekierowującego na stronę Stowarzyszenia. Dobrą praktyką przyjętą w gminie Brwinów jest prowadzenie elektronicznego biuletynu informacyjnego o działalności Stowarzyszeń, które jest rozsyłane do szerokiego grona odbiorców.

Sekretarz Miasta, p. Maria Górską, poinformowała, że również w UM w Podkowie Leśnej, planowane jest stworzenie elektronicznej platformy komunikacyjnej.

Radny, p. Andrzej Porowski, zapytał, ile ankiet zostało wypełnionych przez mieszkańców w poprzedniej edycji programu.

Prezes LGD „Zielone Sąsiedztwo”, p. Anna Łukasiewicz, odpowiedziała, że w początkowym okresie były organizowane otwarte spotkania, podczas których prowadzono konsultacje i gdzie była możliwość wypełnienia krótkiej анкiety. Później Stowarzyszenie przygotowało ankietę: „Badanie jakości życia”, które było poparte rekomendacją samorządu gminnego. Ankieterzy docierali do wytypowanych domostw i przeprowadzili łącznie ponad 500 ankiet. Była to dość reprezentatywna grupa badawcza, zostały sporządzone opracowania, cały czas dostępne na stronie Stowarzyszenia, wydruki są dostępne w materiałach Biura Rady Miasta. W opracowaniach tych znajdują się dużo szersze informacje, gdyż ankieterzy, młodzi studenci Uniwersytetu Warszawskiego, prowadzili, obok wypełnienia ankiety, również bezpośrednie rozmowy z mieszkańcami. Poza tym ankietą zawierała też część otwartą, gdzie można było zawrzeć szereg własnych uwag, spostrzeżeń i propozycji. Ankiety miały charakter anonimowy i była możliwość zweryfikowania prawdziwości i rzetelności przeprowadzonych badań. Ankiety zawierały również tzw. metryczki, określające osobę wypełniającą.

Ankieta została też wysoko oceniona pod względem merytorycznym i została tak skonstruowana, że pozwala na przedstawianie i wykorzystywanie danych do analiz statystycznych.

Radny, p. Andrzej Porowski, zapytał w jaki sposób będzie wypracowywana obecna Strategia – czy też na podstawie ankiet? Czy będą w tym uczestniczyć wszyscy mieszkańcy trzech

gmin, liczących razem 44 tys.? Jakie priorytety i cele będzie stawiało Stowarzyszenie, aby zrealizować założenia programu PROW?

Prezes LGD „Zielone Sąsiedztwo”, p. Anna Łukasiewicz, odpowiedziała, że temu służą warsztaty organizowane we wszystkich trzech gminach. Wypracowywana jest formuła jak trafić do mieszkańców, aby wiedzieli i rozumieli, o co są pytani. Na spotkaniu jest część wyjaśniająca jakim rodzajem dokumentu jest Strategia oraz jakich obszarów powinny dotyczyć planowane projekty. Prezentowana również jest informacja na temat wypracowanego dokumentu podczas warsztatów Podwarszawskiego Trójmiasta Ogrodów (które się odbyły na przełomie kwietnia i maja br.) o kierunkach rozwoju trzech gmin. Uwzględniane są również lokalne Strategie Rozwoju poszczególnych gmin, a zapisy PROW pozwalają na uściślenie planowanych projektów.

Rada Oceniająca, składająca się z członków nie będących pracownikami związanymi z zarządem Stowarzyszenia, dokonuje wyboru projektów.

Zadaniem Stowarzyszenia jest skonstruowanie Strategii dostosowanej do potrzeb danego obszaru oraz spełniającej wymagania PROW.

W innych regionach Polski samorządy wspierają finansowo ten proces oraz się bardzo czynnie w niego włączają.

Radna, p. Sylwia Dąbrówka, wyjaśniła, że ta pomoc jest bardzo potrzebna, gdyż do dalszych etapów konkursu przechodzą tylko projekty bardzo dobrze od strony formalnej przygotowane (przy których pracują m.in. księgowi i prawnicy). Stowarzyszenie LGD „Zielone Sąsiedztwo” opiera się tylko na pracy społecznej we własnym zakresie, w oparciu o członków Stowarzyszenia.

Radny, p. Andrzej Porowski, zapytał, czy Stowarzyszenie jest beneficjentem tego programu i rozdziela środki na poszczególne projekty?

Prezes, p. Anna Łukasiewicz, potwierdziła, iż Stowarzyszenie jest pośrednikiem w tej procedurze.

Radny, p. Andrzej Porowski, zapytał, w jaki sposób będą uwzględnione problemy i potrzeby Podkowy Leśnej, przy różnych Strategiach Lokalnego Rozwoju poszczególnych gmin, a każdy z członków Rady Oceniającej ma wagę jednego punktu.

Prezes, p. Anna Łukasiewicz, wyjaśniła, że to zależy od liczby podmiotów uczestniczących oraz od stopnia ich zaangażowania w tworzenie Strategii w formie składanych projektów dostosowanych do zapisów Strategii, tak duży będzie udział w rozdzielaniu przyznanych środków (budżet nie jest realizowany przy podziale na gminy). Teoretycznie możemy, jako Podkowa Leśna, uzyskać całą sumę 6 mln zł. Będzie decydowała jakość i stopień dopasowania do Lokalnej Strategii Rozwoju, co pozwoli na wysoką ocenę projektu, a nie przynależność do gminy. Na tym polega spójność terytorialna i przyznanie środków „na obszar”.

Radny, p. Andrzej Porowski, prosił o wyjaśnienie zapisu programu PROW: „w przypadku realizacji zadania w partnerstwie, limit pomocy każdego z partnerów jest pomniejszany proporcjonalnie.”

Prezes, p. Anna Łukasiewicz, wyjaśniła, że ograniczenia kwot na planowane projekty wynikają z zapisów programu PROW oraz Lokalnej Strategii Rozwoju. Istnieje jednak możliwość modyfikowania LSR-u za pomocą aneksów.

Radny, p. Andrzej Porowski, zapytał, w jaki sposób realizowana jest proporcjonalność siły głosu w Radzie Oceniającej.

Radna, p. Sylwia Dąbrówka, odpowiedziała, że podczas oceniania funkcjonuje mechanizm wykluczania, określająca, kto może oceniać dany projekt, kto na jakim etapie i na jakich zasadach powinien się wykluczyć z procedury oceniania, aby spełniona była zasad sprawiedliwości. Wszystkie dokumenty, karty oceny, zasady oceny, zasady punktacji, czy też

matryca wykluczeń, zawarte będą w LSR, dlatego potrzebna jest do tego konsultacja prawnika.

Radny, p. Andrzej Porowski, zapytał, czy udział w programie PROW wymaga posiadania gwarancji finansowych i kto takich gwarancji udziela?

Prezes, p. Anna Łukasiewicz, wyjaśniła, że Stowarzyszenie działa w oparciu o własne struktury – Zarząd, Komisja Rewizyjna i Rada Oceniająca. Osoby działające w Zarządzie i w Radzie nie pobierają żadnego wynagrodzenia, jest to praca społeczna. Niemniej jednak funkcjonuje również Biuro, gdzie p. Anna Łukasiewicz pełni obecnie funkcję dyrektora, i z tego tytułu pobiera wynagrodzenie. Wynika to z zapisów statutowych Stowarzyszenia, że osobą upoważnioną do zaciągania finansowych zobowiązań i reprezentującą finansowo Stowarzyszenie, jest prezes Stowarzyszenia, będąc przedstawicielem 6-osobowego Zarządu. Osoba taka podpisuje weksle in blanco na środki przyznane na poszczególne projekty. W sytuacji, jeśli te środki nie zostaną prawidłowo rozliczone, prezes odpowiada swoim prywatnym majątkiem, za część środków przeznaczonych na opłaty podatkowe i ZUS, a za resztę odpowiada Stowarzyszenie swoim majątkiem (w przypadku LGD „Zielone Sąsiedztwo, majątek jest znikomy w postaci dwóch komputerów i dwóch zestawów biurowych). W najbliższej formule Zarząd powinien dać rekomendacje, czy Stowarzyszenie wejdzie w tzw. projekty grantowe, czyli zagwarantować sumę ok. 300 tys. zł., nie mając pewności czy te projekty będą do końca rozliczone. Do tej pory Urząd Marszałkowski był takim „gwarantem”. Zapotrzebowanie na „projekty grantowe” jest duże, zarówno ze strony organizacji pozarządowych na małe inicjatywy lokalne, ale również ubiegać się o nie mogą grupy nieformalne. LGD ma stać się gwarantem tych środków, a Zarząd zabezpiecza finansowo. Kontrolę nad rozliczeniami sprawuje Urząd Marszałkowski. Stowarzyszeniu w tym właśnie zakresie potrzebna jest pomoc prawna ze strony samorządu. Prezes, p. Anna Łukasiewicz uważa, że błędem była rezygnacja z możliwości zaciągania pożyczek ze środków miasta w zapisach planu budżetu. Czasem wytwarza się sytuacja „zastoju” między okresem wydatkowania środków a uzyskaniem refundacji (ostatnio taki „zastój” trwał dwa lata), co dla małego Stowarzyszenia jest dużym problemem, zagrażającym istnieniu organizacji, a z kolei zaciąganie kredytu komercyjnego nie rozwiązuje sytuacji, gdyż spłata kredytu wraz z odsetkami, wykracza poza możliwości Stowarzyszenia.

Formuła korzystania z pomocy samorządowej była oparta na dżentelmeńskiej umowie, że zaciągnięta pożyczka była zwracana w tym samym roku budżetowym gwarantowana przez prezesa Stowarzyszenia.

Radny, p. Andrzej Porowski, zapytał czy były robione analizy nad przystąpieniem Milanówka do Stowarzyszenia.

Prezes, p. Anna Łukasiewicz, odpowiedziała, że były same korzyści, tym bardziej, że bez Milanówka Stowarzyszenie nie uzyskałoby tzw. minimum obszarowego, które w obecnej edycji programu PROW wynosi 30 tys. mieszkańców.

Przewodnicząca, p. Małgorzata Stępka, podziękowała za wystąpienie p. Anny Łukasiewicz oraz zapytała czy oprócz zaopiniowania projektu uchwały przez Komisję KOSiSS, nie należy skierować go do zaopiniowania przez Komisję BfiI.

Sekretarz Miasta, p. Maria Górską, odpowiedziała, że ponieważ uchwała nie ma skutków finansowych, nie ma takiej potrzeby.

Prezes, p. Anna Łukasiewicz, wyjaśniła, że prawdopodobnie, w przyszłym roku budżetowych, Stowarzyszenie zwróci się do Rady Miasta z wnioskiem o podwyższenie składki członkowskiej.

Przystąpiono do głosowania nad projektem uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr 90/XXI/2008 z dnia 31 lipca 2008 r. w sprawie utworzenia Stowarzyszenia do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach PROW 2007-2013 oś 4 LEADER:

Wynik głosowania:

6 za

0 przeciw

0 wstrzymujących się

Na zakończenie prezes, p. Anna Łukasiewicz, zaprosiła wszystkich obecnych do zapoznania się z wydawnictwami powstałymi ze środków PROW w ubiegłym okresie.

ad.3

Przewodnicząca, p. Małgorzata Stępka, przeczytała uzasadnienie projektu uchwały:

„Ustawa z dnia 4 marca 2011 r. o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 117, poz. 676) wprowadziła z dniem 1 stycznia 2012 r. modyfikację procedury ogłaszania aktów normatywnych. Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 16 ust. 3 zdanie drugie ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) organy jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do ogłaszania tekstów jednolitych znowelizowanych aktów normatywnych nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli były one nowelizowane. Uchwała Nr 60/XIV/2011 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 26 października 2011 r. w sprawie Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej została zmieniona uchwałą Nr 201/XLII/2014 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 5 czerwca 2014 r. poprzez skreślenie § 8 ust. 4 załącznika do uchwały. W związku z powyższym znowelizowanie aktu normatywnego, które miało miejsce 5 czerwca 2014 roku, wiąże się z obowiązkiem ogłoszenia tekstu jednolitego, co w rzeczywistości poprawi czytelność tego dokumentu.”

Sekretarz Miasta, p. Maria Górską, wyjaśniła uwarunkowania prawne dotyczące projektu uchwały w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały

Przewodnicząca, p. Małgorzata Stępka, ogłosiła przerwę w posiedzeniu.

Po przerwie przewodnicząca, p. Małgorzata Stępka wznowiła obrady Komisji.

ad 4.

Nie zostały zgłoszone żadne sprawy.

ad 5.

Nie zostały zgłoszone żadne wolne wnioski.

ad 6.

Komisja przyjęła protokół z posiedzenia Komisji w dniu 13.03.2015 r.

Wynik głosowania:

5 za

0 przeciw

1 wstrzymujący się

Komisja przyjęła protokół z posiedzenia Komisji w dniu 14.04.2015 r.

Wynik głosowania:

5 za

0 przeciw

1 wstrzymujący się

ad 7.

Przewodnicząca, p. Małgorzata Stępka, zamknęła posiedzenie Komisji.

Protokół sporządziła: Małgorzata Stępka