



Podkowa Leśna 14 lipca 2014 r.

**PROTOKÓŁ KOMISJI REWIZYJNEJ
RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA
VI KADENCJI**

**DOTYCZĄCY KONTROLI WYKONANIA ZALECEŃ POKONTROLNYCH
DOTYCZĄCYCH PRZEPROWADZONEJ PRZEZ KOMISJĘ REWIZYJNĄ RADY MIASTA
PODKOWA LEŚNA UBIEGŁEJ KADENCJI KONTROLI GOSPODARKI WODĄ
W MIEŚCIE**

1. Podstawa przeprowadzenia kontroli

- Plan Pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Podkowa Leśna na 2014 r. przyjęty uchwałą Nr 196/XL/2014 Rady Miasta Podkowy Leśnej z dnia 3 kwietnia 2014 r. realizacja pkt. 3, tj. „*Kontrola wykonania zaleceń pokontrolnych dotyczących przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną ubiegłej kadencji kontroli gospodarki wodą w mieście*”;
- Upoważnienie nr 2/2014 r. wystawione przez Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej Miasta Podkowa Leśna z dnia 11 kwietnia 2014 r. do Burmistrza Miasta Podkowa Leśna Małgorzaty Stępień-Przygody (zał. nr 1).

2. Nazwa i adres kontrolowanego podmiotu

Urząd Miasta Podkowa Leśna, ul. Akcyjowa 39/41.

3. Data przeprowadzenia kontroli

19 maja 2014 r. (godz. 16.15 – 18.00), 2 czerwca 2014 r. (godz. 16.15 – 18.00), 16 czerwca 2014 r. (godz. 16.15 – 18.30), 23 czerwca 2014 r. (godz. 16.15 – 18.00), 30 czerwca 2014 r. (godz. 16.15 – 20.00), 7 lipca 2014 r. (godz. 16.15 – 20.20).

4. Skład osobowy zespołu kontrolnego

- radna Anna Dobrzyńska-Foss, członek Komisji Rewizyjnej, przewodnicząca Zespołu Kontrolnego,
- radny Maciej Foks, członek Komisji Rewizyjnej,
- radna Helena Skowron, członek Komisji Rewizyjnej.

5. Imię i nazwisko kierownika kontrolowanego podmiotu

Małgorzata Stępień-Przygoda, Burmistrz Miasta Podkowa Leśna.

1. Protokół Komisji Rewizyjnej V kadencji z dn. 29 czerwca 2007 r.,
2. Protokół Komisji Rewizyjnej V kadencji z dn. 17 listopada 2008 r. (rekontrola),
3. Protokół Komisji Rewizyjnej VI kadencji z dn. 21 listopada 2013 r.,
4. Umowa z Brwinowem z dn. 31 maja 2000 r.,
5. Umowa z Brwinowem z dn. 28 grudnia 2001 r.,
6. Porozumienie z Brwinowem dot. rozwiązywania problemów i zagadnień tematycznych wspólnych dla Gminy i Miasta z dn. 30 grudnia 2003 r.,
7. Aneks do w/w Porozumienia dot. inwestycji wodno-kanalizacyjnych w ulicach granicznych i przygranicznych z dn. 18 maja 2004 r.,
8. Odczyty wodomierzy XII/2012-VI/2014,
9. Zestawienie porównawcze za lata 2009 do 2013 poboru wody surowej ze studni czwartorzędowych i oligoceńskiej, ilości wody surowej w SUW, produkcji wody uzdatnionej w SUW z uwzględnieniem procesu płukania, wejścia wody do wodociągu miejskiego (dostawa z Brwinowa) i wyjścia na Żółwin i Owczarnię na podstawie danych UM Podkowa Leśna,
10. Miesięczne zestawienie produkcji wody surowej i uzdatnionej przez SUW oraz bilansu wody pomiędzy Podkową i Brwinowem na podstawie odczytów wodomierzy od stycznia 2009 do kwietnia 2013 roku z uwzględnieniem ilości wyprodukowanych ścieków,
11. Odczyty wodomierzy 2010-2014
12. Umowa nr GM. 272 – 16/2013 pomiędzy Miastem Podkowa Leśna a firmą „Hydromont”,

8. Stwierdzone nieprawidłowości

Burmistrz Podkowy Leśnej (poprzedniej i obecnej kadencji) nie zrealizował zalecenia zawarcia nowej umowy/porozumienia/aneksu z gminą Brwinów w sprawie gospodarki wodą, zawierającego maksymalne wielkości wody, jaką może przekazać Podkowa w ciągu doby/miesiąca, uwzględniając możliwości poboru oraz bezpieczeństwa ekologicznego.

9. Wykaz dokumentów załączonych do protokołu oraz wykaz pozostałych dokumentów, na podstawie których dokonano ustaleń (zał. nr 2):

1. Decyzja nr 6/07 Starosty Grodziskiego WOŚ.6223 – 6/07 z dn. 15 stycznia 2007
2. Notatka służbowa z dnia 12 grudnia 2013 r. dot. napływu dużej ilości wody z Brwinowa.
3. Odczyt piezometrów w Podkowie Leśnej za lata 2010 – 2014,
4. Odczyty stanu wodomierzy na terenie miasta Podkowa Leśna w dn. 8 maja 2014 r.
5. Odczyty stanu wodomierzy na terenie miasta Podkowa Leśna w dn. 6 czerwca 2014 r.
6. Odczyt wodomierzy w Podkowie Leśnej rozliczających wodę z Brwinowem z dn. 23.06.2014
7. Oświadczenie firmy „Hydromont” z dn. 16 grudnia 2013 r. w sprawie dużego przepływu wody uzdatnionej z sieci wodociągu SUW Brwinów na przełomie listopada i grudnia 2013 r.
8. Schemat połączeń wody z Brwinowem
9. Stanowisko prawne z dn. 16 czerwca 2014 r.,

3. Pismo Burmistrza Gminy Brwinów dotyczące reprezentantów gminy Brwinów w zespole do spraw porozumienia w sprawie zaopatrzenia w wodę z dn. 23 stycznia 2012 r.,
4. Notatka ze spotkania zespołu w dn. 13 lutego 2012 r.,
5. Notatka ze spotkania zespołu w dn. 26 marca 2012 r.,
6. Pismo Urzędu Miasta Podkowy Leśnej ponagające w sprawie przedstawienia przez gminę Brwinów analizy możliwości technicznych innego rozwiązania zaopatrzenia w wodę mieszkańców Podkowy Leśnej oraz Owczarni i Żółwina (propozycja podziału Podkowy Leśnej na część południową i północną) z dn. 27 kwietnia 2012 r.,
7. Pismo ponagające do burmistrza Brwinowa w sprawie przekazania analizy możliwości technicznych zaopatrzenia w wodę Owczarni i Żółwina z dn. 10 maja 2012 r.,
8. Pismo Urzędu Gminy Brwinów stwierdzające, że Urząd jest w trakcie prac nad analizą z dn. 23 maja 2012 r.,
9. Pismo Burmistrza Miasta Podkowy Leśnej do Burmistrza Gminy Brwinów z prośbą o informację na temat przyjętych rozwiązań z dn. 4 czerwca 2012 r.,
10. Pismo Urzędu Gminy Brwinów dotyczące stanu prac nad analizą możliwości zaopatrzenia w wodę z dn. 28 czerwca 2012 r.,
11. Pismo Urzędu Miasta Podkowy Leśnej do Burmistrza Gminy Brwinów z propozycją spotkania z dn. 8 sierpnia 2012 r.,
12. Pismo Urzędu Gminy Brwinów uzgadniające termin spotkania z dn. 22 sierpnia 2012 r.,
13. Notatka ze spotkania z dn. 8 października 2012 r.,
14. Notatka ze spotkania dn. 18 grudnia 2012 r.,
15. Pismo Urzędu Miasta Podkowy Leśnej do Burmistrza Gminy Brwinów z propozycją spotkania zespołu z dn. 26 kwietnia 2013 r.,
16. Pismo Urzędu Gminy Brwinów w sprawie uzgodnienia terminu spotkania w dn. 14 czerwca 2013 r.,
17. Notatka ze spotkania zespołu w sprawie zaopatrzenia w wodę miejscowości gminy Brwinów (Owczarnia i Żółwin) i Podkowy Leśnej z dn. 2. Lipca 2013 r.,
18. Informacja przesłana drogą elektroniczną o zawarciu umowy z firmą INKOM Sp. z o.o., na realizację zadania pod nazwą „Wykonanie koncepcji alternatywnego zaopatrzenia w wodę w miejscowościach Żółwin i Owczarnia” z dn. 16 czerwca 2014r.

10. Kopie dokumentów (zał)

1. Umowa z Brwinowem z dn. 31 maja 2000 r.,
2. Umowa z Brwinowem z dn. 28 grudnia 2001 r.,
3. Porozumienie z Brwinowem dot. rozwiązywania problemów i zagadnień tematycznych wspólnych dla Gminy i Miasta z dn. 30 grudnia 2003 r.,
4. Aneks do w/w Porozumienia dot. inwestycji wodno-kanalizacyjnych w ulicach granicznych i przygranicznych z dn. 18 maja 2004 r.,

- określenie warunków przyłączania mieszkańców gminy Brwinów do podkowieńskiej sieci wodociągowej,

2. W związku z nierozliczeniem należności ze strony gminy Brwinów za realizację sieci wodno-kanalizacyjnej w ulicach granicznych (określonych aneksem do Porozumienia z dn. 30.12.2003 r.) – należy ponownie bezzwłocznie podjąć ten temat w nieprzekraczalnym terminie do końca I kwartału 2009 r.,

3. Zaniepokojenie (w aspekcie ekologicznym) budzi fakt wzrastającego poboru wody dla rozbudowujących się osiedli gminy Brwinów (pomimo zwrotu wody). Konsekwencją tego może być nieodwracalna w skutkach degradacja drzewostanu Podkowy Leśnej,

4. W trosce o stan wód powierzchniowych w mieście KR zaleca częstsze niż comiesięczne odczyty wodomierzy określających ilość przekazanej wody do okolicznych osiedli wraz ze zwiększeniem częstotliwości pozyskiwania wody od gminy Brwinów.

Zalecenia KR VI kadencji:

1. Przeanalizowanie koncepcji podziału Podkowy na część północną i południową,
2. Powołanie międzygminnego zespołu koordynacyjnego dla wypracowania porozumienia w sprawie ustaleń z gminą Brwinów dot. zaopatrywania w wodę mieszkańców Podkowy Leśnej, Żółtyna i Owczarni,
3. Dokonanie oceny skutków i zaniechania wykonania zaleceń pokontrolnych KR V kadencji przez burmistrzów,
4. Przedkładanie Radzie Miasta raz na kwartał pisemnej informacji na temat stanu negocjacji z Brwinowem w sprawie gospodarki wodą.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wnioski pokontrolne Komisji Rewizyjnych V i VI kadencji dotyczyły przede wszystkim czterech głównych tematów:

1. umów i porozumień zawartych z gminą Brwinów pod kątem zabezpieczenia interesów miasta Podkowa Leśna (lata 2000 – 2004),
2. aneksowania umowy lub zawarcia nowego porozumienia (lata 2007 – 2013),
3. bilansu wymiany wody między miastem Podkowa Leśna a gminą Brwinów (lata 2007 – 2014),
4. bezpieczeństwa ekologicznego drzewostanu w Leśnym Parku Miejskim.

Ad 1.

Komisja Rewizyjna zwróciła się do Burmistrza Miasta o przedstawienie opinii prawnej w sprawach: relacji między umowami z 2000 i 2001 r., braku terminu obowiązywania umowy z dn. 28 grudnia 2001r. oraz braku regulacji dot. odpowiedzialności za jej niedotrzymanie lub

umowy widnieje zapis, że ilość wody dostarczanej do sieci wodociągowej Żółtyna i Owczarni będzie dokonywana na podstawie odczytów z wodomierzy,

3. jeżeli umowa nie zawiera zapisu określającego na jaki okres została zawarta – uznaje się, że została zawarta na czas nieokreślony,
4. w wypadku braku zapisów w umowie o jej rozwiązaniu i wypowiedzeniu należy zastosować zapisy kodeksu cywilnego odnośnie niedotrzymania warunków umowy (art. 750 k.c.) oraz wypowiedzenia umowy (art. 746 k.c.), do którego odnosi się § 7 umowy z dn. 28.12.2001 r.

Komisja Rewizyjna odniosła się także do stwierdzenia, iż umowa z 2001 r. nie zawiera warunków przyłączania mieszkańców gminy Brwinów do podkowińskiej sieci wodociągowej. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że w Aneksie z dnia 18 maja 2004 r. do Porozumienia z dnia 30 grudnia 2003 r. w sprawie rozwiązywania problemów i zagadnień wspólnych w § 6 stwierdza się: warunki wykonania sieci i przyłączy odbiorców usług oraz umowy na dostawę wody i odprowadzanie ścieków, wydaje i zawiera Strona eksploatująca sieć. Komisja Rewizyjna uzyskała informację, że w stosunku do mieszkańców gminy Brwinów stosowane są identyczne procedury, jak w stosunku do mieszkańców Podkowy Leśnej; do chwili obecnej zawarto trzynaście umów z mieszkańcami ul. Wiewiórek (po stronie brwinowskiej). Komisja Rewizyjna zapoznała się z oryginałami nast. dokumentów z 2006 r., dotyczących przyłączenia do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej:

- Wniosek mieszkańca gminy Brwinów na lokalizację przyłącza wody i kanalizacji oraz warunków technicznych do projektowania przyłączy, wraz z mapą do projektowania,
- Decyzja burmistrza miasta Podkowa Leśna zezwalająca na lokalizację ww. przyłączy wraz z warunkami technicznymi do projektu przyłącza wodociągowego oraz warunki techniczne do projektu przyłącza kanalizacyjnego,
- Umowa pomiędzy Zarządem miasta Podkowa Leśna, a mieszkańcem ulicy Wiewiórek po stronie Brwinowa, zwanym dalej Usługobiorcą.

Z uwagi na ochronę danych osobowych Komisja Rewizyjna zapoznała się z oryginałami, nie włączając ich do dokumentacji sprawy. Według informacji pracownika w stosunku do mieszkańców gminy Brwinów przyłączających się do podkowińskiej sieci wodno-kanalizacyjnej stosowane są identyczne procedury.

Ad 2.

Zgodnie z zaleceniem pokontrolnym Komisji Rewizyjnej VI kadencji został powołany zespół do spraw porozumienia w sprawie zaopatrzenia w wodę gminy Brwinów i miasta Podkowa Leśna. Podkowie Leśną reprezentują: burmistrz Małgorzata Stępień-Przygoda, radny Zbigniew Bojanowicz oraz pracownicy merytoryczni - inżynierowie Katarzyna Kowalewska i Barbara Bogusz. Stronę brwinowską reprezentują burmistrz Arkadiusz Kosiński, zastępca

część północna Podkowy miała być zaopatrywana z Brwinowa, a południowa część Podkowy wraz z Owczarnią i Żółwinem z ujęć podkowieńskich, przy wzajemnym rozliczeniu ilości dostarczanej wody. Koncepcja ta została oceniona negatywnie przez członków zespołu międzygminnego.

Ad. 3

Woda jest dostarczana do Podkowy Leśnej poprzez wodomierze na ul. Jaskółczej i Dzików. Wypływ wody do sieci gminy Brwinów następuje poprzez wodomierze na ulicach Kazimierzowskiej/Paproci, Jana Pawła II, Letniskowej i Wiewiórek.

Maksymalny dzienny pobór wody (wg pozwolenia wodno-prawnego) wynosi 1380 m³/d, co oznacza, że korzystając tylko z wody, którą produkuje Podkowa teoretycznie możemy oddać dla Brwinowa do 710 m³ dziennie. Sieć podkowieńska jest otwarta na wodę z Brwinowa, która wpływa w zależności od ciśnienia panującego w naszej sieci przez wodomierz na ul. Jaskółczej, zasilając zarówno nasze miasto, jak i Żółwin i Owczarnię. Zwrot wody do Brwinowa (przez wodomierz na ul. Jaskółczej nie odbywa się automatycznie i jest regulowany ręcznie, co umożliwia ścisłą kontrolę rozliczania wody z Brwinowem, a także zwrot wody w okresach dogodnych dla miasta. Wodomierze rozliczające wodę z Brwinowem są odczytywane komisyjnie co miesiąc.

Zaprezentowane przez UM zestawienie odczytów wodomierzy w Podkowie Leśnej rozliczających wodę z Brwinowem w okresie od 7 stycznia 2010 r. do 9 czerwca 2014 r. wykazały następujące dane początkowe i końcowe:

Data pomiaru	Kazimierzowska		Letniskowa		Jaskółcza	Jana Pawła	Wiewiórek	Dzików
	mały	duży	mały	duży				
07.01.2010	248	389	629	156864	1521	242491	2399	
09.06.2014	266	389	631	169968	366680	581913	6516	7757
Różnica								

Wg informacji z protokołu KR/V z dn. 08.10.2008r. wynika, że w latach:

rok	Ilość wody wyprodukowanej m3	przekazana do Brwinowa	Przekazana z Brwinowa
2004/x	79 969	29 946	38 090
2006	155 100	60 000	67 000
2007	174 000	57 257	63 370
2008/xx	153 477	57 582	42 480
2009			

Z wyjaśnień pracownika UM wynika, że jeden z dwu wodomierzy na ul. Kazimierzowskiej (odczyt stały na poziomie 389 m³) nie jest użytkowany. Stacja uzdatniania w Podkowie Leśnej wydała maksymalną dzienną ilość wody w ilości 671 m³. Urząd dokonał wówczas

Ad 4.

W związku ze stwierdzeniem Komisji Rewizyjnej V kadencji, wyrażonym w protokole rekontroli z dn. 17 listopada 2008 r., iż „zaniepokojenie (w aspekcie ekologicznym) budzi fakt wzrastającego poboru wody dla rozbudowujących się osiedli gminy Brwinów (pomimo zwrotu wody). Konsekwencją tego może być nieodwracalna w skutkach degradacja drzewostanu Podkowy Leśnej” Komisja Rewizyjna dokonała analizy odczytów piezometrów za lata 2010-2014 oraz zapoznał się z zapisami *Strategii Zrównoważonego Rozwoju Miasta Ogródu Podkowa Leśna na lata 2013-2025* w zakresie dotyczącym tego zagadnienia. Z w/w dokumentów wynika, że poziom wód gruntowych jest monitorowany od 2001 r. poprzez odczyty miesięczne 3 piezometrów zlokalizowanych w pobliżu ujęcia wody w Leśnym Parku Miejskim.

Poziom lustra wody wynosił we wrześniu 2001 r. 4,0-5,0 m/ppt, w grudniu 2004 r. 4,9 – 5,3 i w kolejnych latach: 2008 r. od 3,72 – 5,5 m/ppt, 2009 4,1 – 5,5 m/ppt¹, 2010 3,4-4,82 m/ppt, 2011 3,2 – 4,45 m/ppt, 2012 3,6 – 5,25 m/ppt, 2013 3,8 – 4,9 m/ppt, 2014 4,0 – 4,9 m/ppt (w miesiącach I - VI)².

Odczyty piezometrów osiągnęły maksymalny poziom pow. 5 m/ppt. w piezometrze 1 w październiku 2012 r. (5,25), listopadzie 2012 r. (5, 15) oraz w lutym br. (5,1), minimalny w kwietniu 2011 r. (3,6 m/ppt). Poziom lustra wody jest przede wszystkim zależny od warunków atmosferycznych (opadów i parowania) oraz ilości wody w ciekach wodnych.

Według informacji pracownika UM poziom wód gruntowych nie stwarza aktualnie zagrożenia dla stanu roślinności w Leśnym Parku Miejskim; konieczne jest jednak stałe monitorowanie poziomu wody na tym terenie.

Komisja Rewizyjna przedstawiając Komisji Rewizyjnej niniejszy protokół proponuje przedłożenie do zatwierdzenia Radzie Miasta następujących wniosków i zaleceń:

1. Komisja Rewizyjna, uwzględniając obecne warunki współpracy z gminą Brwinów oraz fakt podjęcia prac projektowych nad koncepcją alternatywnego zaopatrzenia w wodę Żółwina i Owczarni (termin zakończenia 15 października 2014 r.), uznaje, że starania międzygminnego zespołu przyniosły efekt – władze Brwinowa rozpoczęły działania w kierunku zapewnienia wody dla tych osiedli, niezależnie od Podkowy. Celowe jest jednak zagwarantowanie możliwości zapoznania się z projektem i ew. uwzględnienia w przyjętych rozwiązaniach

3. W wypadku przedłużania się wykonania inwestycji zabezpieczenia wody dla Żółwina i Owczarni lub rezygnacji z jej realizacji należy zobowiązać Burmistrza Podkowy Leśnej do bezzwłocznego zawarcia nowej umowy/aneksu, w tym określającego maksymalną ilość wody, którą możemy przekazać do gminy Brwinów, co w aspekcie ew. powtórzenia się dużego przepływu wody uzdatnionej z sieci Brwinów i konieczności natychmiastowego jej zwrotu może mieć niekorzystne znaczenie dla miasta.
4. Proponuje się, aby Burmistrz informował Radę Miasta przy sprawozdaniach z działalności (półroczne, roczne) o miesięcznych rozliczeniach wody z Brwinowem, w tym przekroczeniach limitu poboru wody i incydentach związanych z niekontrolowanym wpływem wody do miasta i sposobem rozliczania w minionych miesiącach.
5. Analiza poboru wody wskazuje na znaczący wzrost zapotrzebowania mieszkańców Podkowy Leśnej - proponuje się przeprowadzenie kampanii edukacyjnej wskazującej na zagrożenia wynikające z nadmiernego wykorzystywania wody do podlewania trawników, basenów etc.
6. Komisja Rewizyjna zwraca także uwagę, że współpraca z gminą Brwinów w ramach Podwarszawskiego Trójmiasta Ogrodów, w tym np. przygotowanie wniosków do zewnętrznych środków finansowych (wniosek do mechanizmu finansowego EOG i norweskiego mechanizmu finansowego 2009-2014 na projekt dokumentacji technicznej pt. „Podwarszawskie Trójmiasto Ogrodów – poprawa spójności obszaru PTO poprzez współpracę w zakresie polityki społecznej, kształtowania przestrzeni publicznych, gospodarki wodnej i komunikacji”, złożony ponownie do programu Pomocy Technicznej Unii Europejskiej znajduje się na 1 miejscu listy rezerwowej i jeszcze w bieżącym roku można spodziewać się zaproszenia do negocjacji umowy), także dobra współpraca w ramach Lokalnej Grupy Działania „Zielone Sąsiedztwo” pozwala na realizację dodatkowych zadań finansowanych ze środków europejskich.

Wynik głosowania w dniu 14 lipca 2014 roku:

- obecnych było 4 członków Komisji Rewizyjnej
- 4 osoby za przyjęciem niniejszego protokołu
- 0 osób przeciw przyjęciu niniejszego protokołu
- 0 osób wstrzymujących się od głosowania.

Podpisy: