

Projekt

z dnia 23.06.2022 r. zatwierdzony przez mec.
Monikę Płaszewską-Opalińską

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA**

z dnia 2022 r.

**w sprawie ustalenia zasad przyznawania diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnym Miasta
Podkowa Leśna**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) w zw. z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. 2021 poz. 1974) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Radnemu Miasta Podkowa Leśna, zwanemu dalej „radnym”, przysługuje dieta.

2. Diety naliczane są w okresach miesięcznych odpowiadających miesiącom kalendarzowym.

3. Podstawą ustalenia wysokości diety radnego jest kwota bazowa określona w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658, z późn. zm.).

§ 2. Wysokość miesięcznej diety radnego w zależności od pełnionej funkcji stanowi procentowy udział 2,4-krotności kwoty bazowej, o której mowa w § 1 ust. 3, i wynosi:

- 1) dla Przewodniczącego Rady Miasta – 50%;
- 2) dla Wiceprzewodniczącego Rady Miasta oraz Przewodniczących komisji Rady Miasta – 40%;
- 3) dla pozostałych radnych – 30%.

§ 3. 1. Dieta, o której mowa w § 2, uzależniona jest od udziału radnego w pracach Rady Miasta i jej komisji. Dieta nie przysługuje jeżeli radny nie uczestniczył w danym miesiącu w żadnej sesji Rady Miasta i w żadnym z posiedzeń komisji, której jest członkiem.

2. Dieta, o której mowa w § 2, ulega proporcjonalnemu obniżeniu za każdą nieobecność na sesji Rady Miasta oraz posiedzeniu komisji, której radny jest członkiem, w stosunku do ogólnej liczby sesji i posiedzeń tych komisji w danym miesiącu. W przypadku braku jakiegokolwiek sesji oraz posiedzeń komisji w danym miesiącu dieta nie przysługuje.

3. Dieta, o której mowa w § 2, nie ulega potrąceniu w związku z odbywaniem w tym czasie przez radnego podróży służbowej związanej z pełnieniem funkcji radnego.

§ 4. Radny otrzymuje jedną najkorzystniejszą dietę wyliczoną według zasad określonych w § 3 bez względu na ilość funkcji pełnionych w Radzie Miasta.

§ 5. 1. Diety wypłacane są radnym do 10 dnia następnego miesiąca po miesiącu, za który przysługuje.

2. Miesiącem rozliczeniowym jest miesiąc kalendarzowy.

3. W przypadkach powołania, wyboru, odwołania lub przyjęcia rezygnacji radnego z pełnionej funkcji diety nalicza się w wysokości proporcjonalnej do czasu zakończenia lub rozpoczęcia jej pełnienia.

4. Zasady określone w ust. 3 stosuje się odpowiednio do czasu zakończenia kadencji Rady Miasta i czasu jej rozpoczęcia, tj. od dnia złożenia ślubowania przez radnego.

§ 6. 1. Podróże służbowe radnych rozlicza się na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. W przypadku odbywania podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy, radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu według maksymalnych stawek za 1 km przebiegu pojazdu, określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27 poz. 271, z późn. zm.).

3. Radnemu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych poza granicami kraju zgodnie z zasadami przewidzianymi w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167).

§ 7. Traci moc uchwała Nr 13/IV/2006 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 21 grudnia 2006 r. w sprawie wysokości diet za udział w pracach Rady Miasta Podkowa Leśna.

§ 8. 1. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 października 2022 r.

UZASADNIENIE

Ustalenie zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych (art. 25 ust. 4 i 8 ustawy o samorządzie gminnym) należy do wyłącznej kompetencji rady gminy.

W dniu 1 listopada 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw, która wprowadziła szereg zmian w przepisach dotyczących wysokości wynagrodzeń, uposażeń i diet m.in. radnych jednostek samorządu terytorialnego. Zmianie uległ między innymi przepis art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym, który podwyższył limit diet radnych z 1,5-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw do 2,4-krotności tej kwoty, przy czym - zgodnie z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy - miesięczna dieta radnego gminy liczącej do 15 tys. mieszkańców nie może przekroczyć 50% maksymalnej wysokości diety. Jednocześnie rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych musi brać pod uwagę pełnione przez radnego w radzie funkcje.

Ponadto, zgodnie z orzecnictwem, dieta radnego nie stanowi wynagrodzenia za pracę, tylko ekwiwalent utraconych korzyści głównie z tytułu pomniejszonego wynagrodzenia za pracę, jak i innych zarobków, które radny mógłby uzyskać w czasie, który poświęca na działalność na rzecz samorządu – czyli w związku z obecnością na sesjach rady gminy, posiedzeniach komisji bądź wykonywania innych obowiązków związanych z wykonywaniem mandatu. Rada gminy więc, przy ustalaniu wysokości diety w formie zryczałtowanej, płatnej w ustalonych okresach, powinna określić w sposób niebudzący wątpliwości zasady potrącania diet z tytułu nieobecności radnego na sesjach i posiedzeniach komisji. W przeciwnym razie dieta straciłaby charakter rekompensacyjny, a przyjęła charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji, co jest niezgodne z przepisami.

Rozliczanie kosztów podróży służbowych radnych następuje natomiast na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

Diety radnych Miasta Podkowa Leśna mają charakter stały, a obowiązujące stawki nie uległy zmianie od 2003 r. Nie ma także wprowadzonych zasad potrąceń diet ani zasad rozliczania kosztów podróży służbowych radnych.

Podjęcie nowej uchwały jest zatem konieczne ze względu na obowiązek dostosowania zasad naliczania diet radnych i rozliczania podróży służbowych do obowiązujących przepisów. Aktualizacja sposobu naliczania diet była już wielokrotnie omawiana na posiedzeniach Komisji Gospodarki i Rozwoju.

Mając powyższe na uwadze wnoszę o podjęcie uchwały zgodnie z przedłożonym projektem.

Radny Miasta Podkowa Leśna

Wojciech Żółtowski