

Podkowa Leśna, 28 maja 2020

Pan Michał Gołąb

Przewodniczący Rady Miasta Podkowa Leśna

Urząd Miasta Podkowa Leśna

ul. Akacjowa 39/41

05-807 Podkowa Leśna

e-mail: michal.golab@podkowalesna.pl

Do wiadomości:

Państwo Radni

Rady Miasta Podkowa Leśna

Urząd Miasta Podkowa Leśna

ul. Akacjowa 39/41

05-807 Podkowa Leśna

Pan Artur Tusiński

Burmistrz Miasta Podkowa Leśna

Urząd Miasta Podkowa Leśna

ul. Akacjowa 39/41

05-807 Podkowa Leśna

Uwagi Komitetu do procedowania wniosku w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej

Szanowny Panie Przewodniczący,

Zwracamy się w imieniu **Komitetu inicjatywy uchwałodawczej odnośnie projektu uchwały Rady Miasta Podkowa Leśna w sprawie okresowego ograniczenia korzystania z instalacji do spalania biomasy drzewnej na terenie Miasta Podkowa Leśna** oraz **Komitetu inicjatywy uchwałodawczej odnośnie projektu uchwały Rady Miasta Podkowa Leśna w sprawie ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw na terenie Miasta Podkowa Leśna** (dalej „**Komitety**” oraz „**Projekty Uchwał**”). Oba Komitety inicjatyw uchwałodawczych mają ten sam skład osobowy, a oba Projekty Uchwał – o okresowym ograniczeniu korzystania z kominków i zakazie stosowania paliw stałych

w Podkowie Leśnej będą przedmiotem obrad Rady Miasta na najbliższej sesji (odpowiednio pkt. VI.1 i pkt. VI.2 porządku obrad).

Przebieg prac nad Projektami Uchwał budzi następujące zastrzeżenia:

1. Projekty Uchwał zostały ujęte w porządku obrad najbliższej (dzisiejszej) sesji Rady Miasta pomimo, że nie były przedmiotem prac w komisjach Rady Miasta, wbrew postanowieniom § 5 pkt. 3 Uchwały nr 65/VII//2019 w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej § 25 pkt. 2 Załącznika 3 (Organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy Rady Miasta Podkowa Leśna) Uchwały nr 66/XVIII/2004 w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Podkowa Leśna. Planowana sesja Komisji Komisji Gospodarki i Rozwoju wyznaczona na 12 marca 2020 została odwołana w związku z pojawieniem się w Polsce zagrożenia COVID-19. Pomińnięcie pracy w komisji jest nieuzasadnione.
2. Projekty Uchwał stanowią w porządku obrad sesji Rady Miasta dwie z dwudziestu jeden uchwał, których podjęcie bądź odrzucenie będzie przedmiotem decyzji Rady. Oznacza to, że nie będzie warunków do dyskusji nad zasadnością Projektów Uchwał. W kontekście braku opinii komisji Rady Miasta i pośpiechu w procedowaniu przez Radę Miasta, zaangażowanie mieszkańców w tworzenie prawa miejscowego, w ramach obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej, jest iluzoryczne.

Taki skutek – nadania instytucji obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej charakteru fasadowego byłby szczególnie naganny i smutny w obecnych realiach życia publicznego – gdzie kolejne instytucje kluczowe dla demokratycznego państwa prawa (sądownictwo, trójpodział władzy, wolne wybory) nabierają charakteru fasadowego. Warto dołożyć wszelkich starań o to, by udział obywateli w samorządzie nie nabierał podobnego charakteru.

Stowarzyszenie Podkowa bez Smogu stanowiące zaplecze organizacyjne dla Komitetów włożyło sporo pracy w przygotowanie Projektów Uchwał: przemyślenie założeń, przygotowanie treści i uzasadnienia, zebranie podpisów mieszkańców. Wsparli nas swoim doświadczeniem członkowie zarządu Polskiego Alarmu Smogowego i współpracującej z nimi fundacji. Pod Projektami Uchwał podpisało się ponad dwustu mieszkańców Podkowy Leśnej. Uważamy, że podjęcie przez Radę decyzji w sprawie Projektów Uchwał bez odpowiedniego przygotowania i szansy na rzeczową dyskusję – w ramach sesji, w której dyskutowane i głosowane będzie dwadzieścia jeden uchwał byłoby przejawem braku szacunku dla naszej pracy i dla intencji mieszkańców, którzy poparli Projekty Uchwał.

3. Projekty Uchwał zostały parafowane przez radcę prawnego miasta (zgodnie z § 25 pkt. 3 Załącznika 3 (Organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy Rady Miasta Podkowa Leśna) Uchwały nr 66/XVIII/2004 w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Podkowa Leśna. Dokument przekazany Radzie zawiera również komentarze pani radcy. Komentarze te trudno nazwać opinią prawną: nie sposób odnaleźć w nich tezy, wnioski i uzasadnienia, a zaledwie odniesienia do przepisów i dwóch orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego – dalekie od wyczerpującego skomentowania pytania, czy przyjęcie Projektów Uchwał jest zgodne z obowiązującym prawem. Mimo krótkiego czasu na przygotowanie stanowiska wobec negatywnej opinii radcy miasta Stowarzyszenie Podkowa bez Smogu złożyło stanowisko w sprawie zgodności Projektów Uchwał z prawem – w formie i z

dbałością o jakość merytoryczną, które świadczą o szacunku wobec Rady i o tym, że poważnie traktujemy dyskusję nad naszymi projektami i w szerszej perspektywie – rozwiązanie sprawy jakości powietrza w mieście. Oczekujemy szansy na merytoryczną dyskusję nad zagadnieniem kompetencji Rady Miasta. Podstawą takiej dyskusji powinna być opinia prawna z prawdziwego zdarzenia.

4. Minał termin na poddanie Projektów Uchwał obradom Rady Miasta wynikający z art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym („na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu”). Opóźnienie jest dla nas zrozumiałe – pandemia COVID-19 sprawiła, że organy publiczne napotykały trudności w funkcjonowaniu. Nie możemy jednak zaakceptować obniżenia standardów merytorycznych pracy nad obywatelskimi projektami uchwał z uwagi na pośpiech, wynikający z chwalebnej zapewne chęci aby Rada Miasta nadrobiła opóźnienia w pracy.

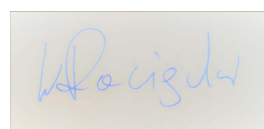
Wobec powyższego zwracamy się z następującymi wnioskami w sprawie dalszych prac Rady Miasta nad Projektami Uchwał:

1. Zmianę porządku obrad sesji Rady Miasta planowanej na 28 maja 2020 poprzez usunięcie z porządku obrad Rady pkt. VI.1 (podjęcie uchwały w sprawie ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw na terenie Miasta Podkowa Leśna) oraz pkt. VI.2 (podjęcie uchwały w sprawie okresowego ograniczenia korzystania z instalacji do spalania biomasy drzewnej); zmiana porządku obrad sesji Rady Miasta jest dopuszczalna zgodnie z art. 20.1a ustawy o samorządzie gminnym oraz § 15 pkt. 3 i 4 Załącznika 3 (Organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy Rady Miasta Podkowa Leśna) Uchwały nr 66/XVIII/2004 w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Podkowa Leśna;
2. Skierowanie Projektów Uchwał do zaopiniowania przez właściwe komisje Rady Miasta;
3. Zasięgnięcie przez Radę Miasta opinii prawnej w kwestii dopuszczalności przyjęcia Projektów Uchwał na gruncie przepisów o stanowieniu aktów prawa miejscowego oraz konsekwencji ewentualnej niezgodności samych Projektów Uchwał bądź trybu ich przyjęcia z przepisami o samorządzie gminnym;
4. Umożliwienie Komitetom dyskusji – w ramach prac komisji i Rady nad formalną dopuszczalnością przyjęcia Projektów Uchwał oraz ich merytorycznym uzasadnieniem.

Z wyrazami szacunku,

Przedstawiciele Komitetów


Agata Brzozowska-Kempf


Wojciech Racięcki


Marek Janowski