



OSO, RM. 152. A. 2019, BK

Podkowa Leśna, 13 maja 2019 r.

OSO.0004.37.2019.APN(2)



1 000000 081909

*KGR*  
*wyprawy przez o. gminę*  
*13.05.2019*

RADA MIASTA  
Podkowa Leśna  
Wpłynęło dnia 13.05.2019  
L. dz. 87. RM. 2019  
Załączników 2 szt.

Pan

Michał Gołąb

Przewodniczący Rady Miasta Podkowa Leśna

ul. Akacyjowa 39/41

05-807 Podkowa Leśna

**Szanowny Panie Przewodniczący,**

w związku z przekazanym projektem uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Miasta Podkowa Leśna złożonym na Pana ręce przez mieszkańców w dniu 25 kwietnia br. w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, przekazuję opinię Skarbnika Miasta oraz radcy prawnego.

Ze swojej strony chciałbym podkreślić, że w obecnej chwili nie ma możliwości powrotu do stawek proponowanych przez mieszkańców w projekcie uchwały, z uwagi na dyscyplinę finansów publicznych oraz wspomniane przez Panią Skarbnik wytyczne Regionalnej Izby Obrachunkowej.

**Z poważaniem**

BURMISTRZ MIASTA  
Podkowa Leśna

*Artur Tusiński*  
Artur Tusiński

PROJEKT

UCHWAŁA NR .../.../2019  
RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA  
z dnia ..... 2019 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty  
za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty  
na terenie Miasta Podkowa Leśna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 6j i art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

§ 2. Ustala się następujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w przypadku gdy odpady są zbierane i oddawane w sposób selektywny wynosi 15 zł od jednego mieszkańca.
2. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w przypadku gdy odpady nie są zbierane i oddawane w sposób selektywny wynosi 30 zł od jednego mieszkańca.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Podkowa Leśna.

§ 4. Traci moc Uchwała nr 53/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Miasta Podkowa Leśna.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia ... 2019 r.

**Z komentarzem [M.P.1]:** Wprowadzenie przedmiotowej uchwały wiąże się także z wprowadzeniem uchwały w sprawie wzorów nowych deklaracji.

**Z komentarzem [M.P.2]:** Dz.U. z 2019 r. poz. 506

**Z komentarzem [M.P.3]:** Dz.U. z 2018 r. poz. 1454

**Z komentarzem [M.P.4]:** Podejmując uchwałę rada powinna wziąć pod uwagę poniższe:

Art. 6k [Uchwała rady gminy]

1. Rada gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;
- 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.
2. Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

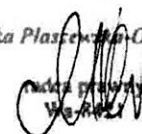
- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytworzonych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

2a. Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc:

- 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca;
  - 2) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 - 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m<sup>3</sup> zużytej wody;
  - 3) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 - 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m<sup>2</sup> powierzchni lokalu mieszkalnego;
  - 4) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 - 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za gospodarstwo domowe.
3. Rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

**Z komentarzem [M.P.5]:** Brak określenia daty od której uchwała miałaby zacząć obowiązywać

Monika Plaszczyńska-Opatowska





Podkowa Leśna, 10 maja 2019 r.

Pan Michał Gołąb  
Przewodniczący Rady Miasta  
Podkowa leśna

Na prośbę Pana Burmistrza przesyłam moją opinię dotyczącą wysokości opłat za gospodarowanie odpadami.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi wytworzonych przez mieszkańców zostało uregulowane w Ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na podstawie tej ustawy gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy lub też na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady.

Właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h ustawy).

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

1. Liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
2. Ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
3. Powierzchni lokalu mieszkalnego

oraz stawki opłaty ustalonej w oparciu o Uchwałę Rady Gminy.

Rada gminy określa w drodze uchwały metodę ustalania opłaty oraz stawkę. Jednak to określenie nie może być dowolne. Rada Miasta **musi brać pod uwagę** (art. 6k ustawy) liczbę mieszkańców, ilość wytwarzanych odpadów, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania. Brane są pod uwagę uwarunkowania istniejące w danej gminie (w każdej gminie te uwarunkowania są inne). Rada Miasta podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami **jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki**.

Zorganizowany przez gminę system odbioru odpadów powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Prawidłowo skalkulowana opłata z jednej strony powinna zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie może stanowić źródła dodatkowych zysków gminy (wyrok WSA w Białymstoku z 6.11.2013 r., sygn.. ISA/Bk127/13).

Określenie przez Radę Miasta stawek bez właściwego uzasadnienia, lub z uzasadnienia, którego będzie wynikać, brak bilansowania się systemu jest podstawą do zaskarżenia takiej Uchwały np. przez Wojewodę Mazowieckiego lub Regionalną Izbę Obrachunkową.



Ponadto uchwała, z uzasadnienia którego wynikać będzie brak finansowania systemu może być podstawą do przedstawienia zarzutów o niegospodarności i naruszeniu dyscypliny finansów publicznych np. przez RIO.

Najwyższa Izba Kontroli w informacji o wynikach kontroli na temat wdrażania w gminach nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi (KAP-4101-006-00/2014 nr ewid. 38/2015/P/14/007/KAP) zwróciła uwagę, że system gospodarowania odpadami powinien funkcjonować na zasadzie „samofinansowania”, tzn. jego koszty powinny być pokrywane ze środków uzyskanych przez gminę z opłat od właścicieli nieruchomości, na których powstają odpady.

Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych w stanowisku z dnia 10 czerwca 2014 r stwierdziła, że jeżeli stawka opłaty za gospodarowanie odpadami została ustalona zbyt nisko, powstaje wówczas nierównowaga trwała, co powoduje wystąpienie deficytu środków: „W takiej sytuacji należy przeprowadzić kalkulację kosztów i zaproponować radzie uchwalenie zmienionej stawki na poziomie zapewniającym zrównoważenie dochodów z wydatkami”.

Przedłożony w trybie inicjatywy mieszkańców projekt uchwały powraca zarówno do poprzedniej metody oraz poprzednich stawek.

**Powrót do poprzednich stawek nie jest obecnie możliwy.**

Aktualny koszt funkcjonowania systemu jest dużo wyższy niż w latach ubiegłych. Wobec powyższego uzasadnienie do proponowanej uchwały powinno być oparte na aktualnych danych o koszcie funkcjonowania systemu w Podkowie Leśnej. Brak rzetelnej, zgodnej z aktualnym stanem kosztów kalkulacji stawki za odpady jest niezgodne z zasadą o samofinansowaniu się systemu. Przedłożony projekt nie zawiera kalkulacji ceny, mimo, że powinna ona być rzetelna, wnikliwa i oparta na realiach Podkowy Leśnej. Przy zachowaniu obecnego systemu w zakresie metody i stawki system zupełnie się nie finansuje. Obecne stawki odbioru i zagospodarowania odpadów po podpisaniu umów na 2019 rok (I-VIII) wskazują, że system może kosztować rocznie miasto ok. 1.600.000 zł. Przy zaproponowaniu utrzymania poprzednich stawek miasto w 2019 roku może uzyskać dochody zbliżone do tych jakie pozyskało w 2018 roku tj. ok. 610.000 zł. Obrazuje to ogromną kwotę deficytu na gospodarce odpadami. Tak duży deficyt związany z ustaleniem zbyt niskiej ceny jest sprzeczny z zasadą samofinansowania się ustaloną w ustawie oraz z zasadami wyznaczanymi przez RIO oraz NIK.

SKARBNIK MIASTA  
Podkowa Leśna  
GŁÓWNY KSIĘGOWY BUDŻETU  
Agnieszka Czarnecka