

Uchwała Nr 9.161.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 kwietnia 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 53/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Miasta Podkowa Leśna.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka nieważność w części uchwały Nr 53/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Miasta Podkowa Leśna, tj. **§ 1 w zakresie słów „(po odliczeniu wody zużytej na cele ogrodowe odczytanej na zarejestrowanych podlicznikach)” oraz § 2 ust. 2-5**, z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.), § 135 w związku z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 283 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Miastu Podkowa Leśna prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2019 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 53/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Miasta Podkowa Leśna.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała pozostaje w nadzorze regionalnych izb obrachunkowych.

W badanej uchwale Rada Miasta Podkowa Leśna m.in. określiła:

§ 1– „Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości (po odliczeniu wody zużytej na cele ogrodowe odczytanej na zarejestrowanych podlicznikach) w m³ oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalonej w § 2.

§ 2 ust. 2–„Zużycie wody będące podstawą do ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowanie zużycia wody z nieruchomości za rok poprzedni, ustalone w oparciu o wodomierz główny, po odliczeniu wody zużytej na cele ogrodowe odczytanej na zarejestrowanych podlicznikach w analogicznym okresie”.

§ 2 ust. 3–„W przypadku braku, na nieruchomości, licznika do odczytu zużycia wody lub gdy na nieruchomości używana jest woda z własnego ujęcia, podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przyjmowana przeciętna norma zużycia wody wynosząca 3 m³ miesięcznie na osobę przebywającą na nieruchomości.”

§ 4 ust. 4– „W przypadku różnicy pomiędzy stanem wodomierza głównego a sumą odczytów z podliczników nieruchomości, różnicę należy rozliczyć odpowiednio udziałami w nieruchomości/ liczbą osób zamieszkującą nieruchomość/ liczba lokali na nieruchomości.”

§ 2 ust. 5– „W przypadku, gdy na nieruchomości wielolokalowej, część lokali jest nieopomiarowana, podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla właścicieli nieopomiarowanych lokali, przyjmowana jest przeciętna norma zużycia wody, wynosząca 3 m³ miesięcznie na osobę w lokalu, powiększona o odpowiednio rozliczoną różnicę pomiędzy odczytem wodomierza głównego a zużyciem wody w poszczególnych lokalach w odniesieniu całej nieruchomości.”

W podstawie prawnej uchwały Rada Miasta Podkowa Leśna powołała m.in. art. 6j oraz art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej w skrócie „ustawą o u.cz.p.g.”).

Zgodnie z art.6j ust. 1 pkt 2 u.cz.p.g., w przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 u.cz.p.g. Natomiast w myśl art. 6k ust. 1 ustawy o u.cz.p.g. Rada Gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;
- 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W ocenie organu nadzoru przywołane w podstawie prawnej przez Radę Miasta Podkowa przepisy nie stanowią podstawy do wprowadzenia w przedmiotowej uchwale postanowień § 2 ust. 2-5, zatem przekroczona została delegacja ustawowa wynikająca z ww. art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Powołany przepis daje radzie gminy kompetencje do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Powyższa delegacja ustawowa nie upoważnia natomiast do określania podstaw ustalania takiej opłaty oraz wprowadzania innych regulacji. Normowanie w uchwale innych kwestii nie znajduje uzasadnienia i wykracza poza regulacje wynikające z ustawy.

Ponadto w ocenie Kolegium Izby Rada Miasta określając w § 1 badanej uchwały metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jako iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami ustalonej w § 2 uchwały nie była uprawniona do modyfikacji regulacji ustawowej oraz wprowadzania zapisu „(po odliczeniu wody zużytej na cele ogrodowe odczytanej na zarejestrowanych podlicznikach)”. Powyższy warunek wykracza poza upoważnienie określone art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o u.c.z.p.g.

Uchwała rady gminy zawierająca wskazane regulacje jest aktem prawa miejscowego. W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Podobnie przepis art. 40 ust. 1 cyt. ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W odniesieniu do aktów prawa miejscowego znajduje zastosowanie § 135 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” w związku z § 143 cytowanego Załącznika do Rozporządzenia. W myśl § 135 w uchwale zamieszcza się przepisy prawne regulujące sprawy z przekazanego upoważnieniem zakresu. Oznacza to, że akt podjęty na podstawie ustawowego upoważnienia może regulować tylko i wyłącznie sprawy przekazane tym upoważnieniem.

W związku z powyższym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski