

Podkowa Leśna, dnia 27 czerwca 2019 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
ul. Jasna 2/4  
00-013 Warszawa**

**Skarżący:** \_\_\_\_\_  
ul. \_\_\_\_\_  
05-807 Podkowa Leśna

**Organ:** **Miasto Podkowa Leśna**  
ul. Akacjowa 39/41  
05-807 Podkowa Leśna

**Odpowiedź na skargę mieszkańca, otrzymaną w dniu 8 maja 2019 r., na uchwałę Nr 53/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Miasta Podkowa Leśna**

Na podstawie art. 54 §1 i § 2 ustawy z dnia 30.08.2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2018, poz. 1302 z późn. zm.) przekazuję:

- skargę p. \_\_\_\_\_ z dnia 7 maja 2019 r, otrzymaną przez stronę przeciwną w dniu 8 maja 2019 r. wraz z kompletem dokumentów;
- niniejszą odpowiedź na skargę

i wnoszę o:

- 1) **oddalenie skargi w całości,**
- 2) zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów sądowych, wg norm prawem przepisanych.

## UZASADNIENIE

W dniu 14 marca 2019 r. Rada Miasta Podkowa Leśna podjęła uchwałę nr 53/V/2019 w sprawie wyboru metod ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości i ustalenia stawki tj. opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Miasta Podkowa Leśna.

Uchwała przedmiotowa w części została unieważniona przez Regionalną Izbę Obrachunkową w zakresie w niej wskazanym. Jednakże metoda i stawka nie zostały przez RIO zakwestionowane.

**dowód:** uchwała Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r wraz z rozstrzygnięciem RIO z dnia 30 kwietnia 2019 r.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, Rada Miasta Podkowa Leśna, miała prawo dokonać wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2018 poz.1454 z późn. zm.) oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

Konieczność wprowadzenia nowej metody rozliczania opłaty za odpady jak i związanej z nią stawki wynikła, po analizie: kosztów funkcjonowania dotychczas obowiązującego systemu (2018 r. był to koszt około 800.000 zł), liczby mieszkańców (według zameldowania 3826 osób, według deklaracji 3375 osób) i ilości wytwarzanych na terenie gminy odpadów (w roku 2018 r 1500 Mg) oraz znacznego wzrostu kosztów odbioru odpadów (za rok 2019 – ok 1.600.000 zł).

Po wnikliwej analizie sytuacji rynkowej (w szczególności po rozmowach prowadzonych z gminami ościennymi co do cen przetargowych na odbiór odpadów) ustalono, iż obowiązująca stawka nie pokryje nawet, w połowie, kosztów funkcjonowania systemu. Jedynie wprowadzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości i ustalonej stawki, doprowadzi do tego, że system będzie się samofinansował, co jest zgodne z wytycznymi RIO wyrażonymi m.in. w stanowisku z dnia 10 czerwca 2014 roku. Powiązanie stawki za odpady ze zużyciem wody obejmuje wszystkich faktycznie mieszkających i przebywających na terenie miasta.

Podkreślić należy także, że zgodnie z przepisami prawa, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina powinna pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują:

- 1) odbiór, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych;
- 2) tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługę administracyjną tego systemu;
- 4) edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Założeniem ustawodawcy było to, aby system gospodarki odpadami komunalnymi był systemem samofinansującym się, a to oznacza, że gmina nie może dopłacać do tego systemu z innych źródeł dochodów. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest pobieranie takiej opłaty od mieszkańców, aby wystarczała na realizację całości zadania, którym została obciążona gmina. Rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami dokonała rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy.

Gmina odpowiedzialna jest za zabezpieczenie, na etapie planowania, źródeł sfinansowania (dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi) wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów. Przy zachowaniu obecnie obowiązujących stawek opłat gmina nie jest w stanie zapewnić funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, stąd niezbędne jest podwyższenie stawek opłat do takiej wysokości, aby to funkcjonowanie było możliwe.

A zatem ma być to samofinansujący się system do którego gmina ani nie powinna dokładać żadnych środków ani też ich czerpać. Ma być to system równoważący się.

**dowód:** wyliczenia, kalkulacje

Projekt uchwały, jako projekt aktu prawa miejscowego, podany został pod konsultacje w dniu 18 lutego 2019 r.

**dowód:** ogłoszenie o przeprowadzeniu konsultacji, informacja o wynikach konsultacji, zgłoszone uwagi Fundacji Lab.Lab oraz przez mieszkańca

Ponadto, Burmistrz Miasta Podkowa Leśna zorganizował spotkania z mieszkańcami celem wyjaśnienia przyczyn i konieczności dokonania zmian w systemie wnoszenia opłat za odpady.

\*\*\*\*\*

W związku ze skargą mieszkańca, Organ zaprzecza wszelkim twierdzeniom i zarzutom w niej stawianym.

**Zarzut 1 skargi – odpowiedź:**

System opłat za odbiór odpadów przewidziany został wprost, w art. 6j i 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2018 poz. 1454 z późn. zm.). Rada Miasta Podkowa Leśna miała obowiązek, w związku z rosnącymi cenami przetargowymi, podjęcia uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłat za odbiór odpadów komunalnych oraz określenia stawki przy uwzględnieniu ustawowych przesłanek tj.

1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną gminę;

- 2) ilości wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadków, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności tj., że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

#### **Zarzut 2 skargi – odpowiedź**

Zarzut mieszkańca odnośnie niepodjęcia działań dla ustalenia ilości mieszkańców jest, w kontekście skargi, zarzutem chybionym i nie mającym związku z podjętą uchwałą. Wprowadzony system opłat za odbiór odpadów komunalnych nie jest związany z ilością osób zamieszkujących daną nieruchomość a z ilością zużytych metrów sześciennych wody.

#### **Zarzut 3 skargi – odpowiedź**

Zarzut braku liczenia odbieranych worków jest zarzutem niezwiązanym z podjętą przez Radę Miasto Podkowa Leśna uchwałą.

#### **Zarzut 4 skargi - odpowiedź**

Wzrost kosztów związanych z odbiorem odpadów komunalnych jest wzrostem na terenie całego kraju w związku z sytuacją związaną z brakiem odbiorców odpadów na rynku i rosnącymi cenami, jednakże wprowadzona metoda, zdaniem Organu, po przeanalizowaniu innych możliwości, jest najbardziej uczciwa dla mieszkańców Miasta Podkowa Leśna.

Zauważyć należy, iż wprowadzenie nowego systemu opłat za odbiór śmieci uszczelni system gdyż w uprzednio obowiązującym systemie zadeklarowanych było 3375 mieszkańców, zameldowanych – 3826, a z ostrożnych szacunków urzędu wynika, że stale w mieście mieszka ok. 4100 osób. Oznaczało to, że ponad 700 osób nie płaciło za wywóz śmieci.

Powiązanie natomiast opłat ze zużyciem wody jest metodą, która obejmie wszystkich mieszkańców, a biorąc pod uwagę, iż statystycznie każdy mieszkaniec zużywa 3 m<sup>3</sup> wody to opłata na jednego mieszkańca powinna wynosić 27 zł przy założeniu, że śmieci będą segregowane.

#### **Zarzut 5 skargi – odpowiedź**

Zarzut braku dyskusji jest bezzasadny, co Organ opisał powyżej.

W związku z powyższym wnosimy jak w petitum odpowiedzi.

*Przewodniczący Rady Miasta  
Podkowa Leśna  
/-/  
Michał Gołąb*