

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe na terenie Miasta Podkowa Leśna

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Wypełniając dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - 3) powierzchni lokalu mieszkalnego
- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W uchwale jako metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przyjęto iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości w m³ oraz stawki opłaty. Przy ustalaniu stawki opłaty wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących na terenie gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Powyższa metoda jest najbardziej sprawiedliwa w stosunku do mieszkańców Miasta. Do tej pory w wielu przypadkach deklarowana ilość mieszkańców posesji, według której dotychczas liczona była opłata za gospodarowanie odpadami, była zaniżana, osoby wynajmujące domy nie zgłaszały rzeczywistej ilości osób, na co wskazywało rzeczywiste zużycie wody i ilość wystawianych odpadów. Metoda określenia opłaty na podstawie zużycia wody pozwala ograniczyć opisane powyżej negatywne zjawisko, gdyż każda zamieszkująca nieruchomość osoba (i osoba tam przebywająca) generuje zużycie wody niezależnie, czy została przez właściciela nieruchomości zgłoszona jako wytwórca odpadów czy też obowiązek ten nie został dopełniony.

Jednocześnie zgodnie z wolą ustawodawcy zastosowane zostały różne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny i nieselektywny.

Ustalone stawki opłat za gospodarowanie odpadami nie przekraczają maksymalnych stawek opłat, o których mowa w art. 6k ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.). Gmina nie może zarobić ani złotówki na wpłatach od mieszkańców. Wszystkie wpłaty dokonywane przez mieszkańców za odbiór śmieci muszą się zbilansować i być wydatkowane przez urząd miejski tylko i wyłącznie na gospodarkę gminną związaną z odbiorem i zagospodarowaniem tych śmieci. Do tej pory wpłaty z tytułu opłat za gospodarowanie odpadów, pomimo działań w kierunku uszczelnienia systemu, nie pokrywały w całości wydatków na gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ze względu na wzrost kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Podkowa Leśna zaistniała konieczność zmiany stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przyjęte stawki opłat wynikają z kalkulacji kosztów i analizy rynkowej.

Średniomiesięczny koszt odbioru odpadów komunalnych z terenu Miasta Podkowa Leśna w 2017 r. wynosił 54 781,87 zł, zaś w roku bieżącym według obecnych stawek wyniesie ok. 124 000 zł. Jest to ponad dwukrotny wzrost. Jednocześnie należy wskazać że mieszkańcy Podkowy Leśnej wytwarzają 504,22 kg odpadów/osobę, natomiast średnio w Polsce wytwarzane jest 312 kg/os. Stawka opłaty za składowanie odpadów zmieszanych wzrosła z 14,42 zł/tonę w 2002 roku do 170 zł/tonę w 2019r. W 2020 roku ta stawka ma wzrosnąć jeszcze do 240 zł/tonę. Głównymi czynnikami wpływającymi na wzrost kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych są: podwyżka opłat za umieszczenie odpadów na składowisku (tzw. opłata marszałkowska), wzrost minimalnego wynagrodzenia i skokowy wzrost cen paliw oraz brak rynków zbytu dla surowców wtórnych, opłata za worki/pojemniki. Wynikiem braku uporządkowania systemu gospodarki odpadami w województwie mazowieckim i braku możliwości pełnego zagospodarowania nieczystości stałych, są radykalnie rosnące ceny ustalone przez operatorów, odbierających odpady komunalne. Bardzo mała liczba instalacji do zagospodarowywania odpadów w naszym regionie, w szczególności składowisk odpadów prowadzi do monopolizacji na rynku gospodarki odpadami i drastycznego wzrostu cen za ich zagospodarowanie. Na terenie regionu warszawskiego działa 6 instalacji RIPOK, z których czterem minister uchylił pozwolenia na użytkowanie instalacji należących do Remondisu, PPHU Lekaro, MZO Pruszków i Hetmana. Tylko dwie instalacje mają pozwolenia zintegrowane na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów komunalnych: instalacja firmy BYŚ, która umożliwia funkcjonowanie regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) oraz Zakład Unieszkodliwiania Stałych Odpadów Komunalnych warszawskiej spółki MPO na Targówku. Nie bez znaczenia jest również brak możliwości zagospodarowania odpadów zielonych, których zbiórka jest obligatoryjna. Do ogłaszanych przetargów nie zgłaszają się praktycznie żadne firmy, a jeżeli już jakaś weźmie udział w procedurze przetargowej, to zaproponowane ceny są kilkukrotnie wyższe niż obecnie.

Podsumowując zmiany w wysokości stawek związane są z nowymi przepisami dotyczącymi ochrony środowiska oraz wzrostem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi:

1. Zwiększone koszty składowania i przetwarzania odpadów na Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych – wzrost w ciągu roku nawet o 300%
2. Brak mocy przerobowych Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych
3. Brak kompostowni oraz spalarni.
4. Wynagrodzeń pracowników firm odbierających odpady
5. na rynku „śmieciowym” pozostało niewiele dużych firm
6. Wynikających z przepisów prawa - wzrastające poziomy procentowe obowiązkowego recyklingu i odzysku odpadów komunalnych.
7. Wzrastające ilości odbieranych odpadów komunalnych od mieszkańców z terenu Miasta
8. Brak rynków zbytu dla surowców wtórnych

Sytuacja małych gmin jest trudna. Nawet tworzenie związków międzygminnych, jeśli na ich terenie nie ma instalacji przetwarzania odpadów, nie przyniesie zmniejszenia kosztów funkcjonowania systemu. Musi dojść do zmian ustrojowych, inaczej sytuacja w gospodarce odpadowej będzie się pogarszać. W chwili obecnej trwają prace nad rozwiązaniami, które pozwolą na wprowadzenie działań pomocnych w zahamowaniu wzrostu kosztów zagospodarowania odpadów. Gminy Metropolii Warszawskiej próbują znaleźć rozwiązania, które pozwolą na zastopowanie wzrostu cen na rynku odpadów. Również Miasto Podkowa Leśna swoimi działaniami, m.in. wdrożeniem Klastra Energetycznego oraz ścisłą współpracą z gminami ościennymi stara się sprawić, aby mieszkańcy miasta nie musieli ponosić jeszcze większych kosztów za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Burmistrz Miasta Podkowa Leśna

/-/

Artur Tusiński