

Uchwała Nr 2.37.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 22 stycznia 2019 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr 22/III/2018 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Podkowa Leśna na 2018 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1.

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 22/III/2018 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Podkowa Leśna na 2018 rok w części dot. pozycji nr 5 „*Dotacje celowe przekazane gminie na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego – Dotacja dla Gminy Brwinów*” załącznika nr 5 „*Dotacje z budżetu miasta Podkowa Leśna dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w 2018 roku*”, tj. kwoty dotacji w wysokości 50.000,00 zł (dz. 900 rozdz. 90095 § 6610), z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa, tj. art. 211 ust. 1, 4 i 5 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) oraz z powodu wewnętrznej sprzeczności uchwały.

§ 2.

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Podkowa Leśna skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 31 grudnia 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr 22/III/2018 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Podkowa Leśna na 2018 rok (dalej Uchwała).

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. Uchwała pozostaje w nadzorze regionalnych izb obrachunkowych.

W wyniku badania Uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ujawniło niespójności pomiędzy danymi zawartymi w poszczególnych jej załącznikach.

Kwotę dotacji w załączniku nr 2, w dziale 920 rozdziale 90095 § 6610 *Dotacje celowe przekazane gminie na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego zmniejszono o 25.000,00 zł natomiast zmiany tej nie dokonano w pozycji nr 5 Dotacje celowe przekazane gminie na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego – Dotacja dla Gminy Brwinów załącznika nr 5 Dotacje z budżetu miasta Podkowa Leśna dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w 2018 roku, gdzie wykazano kwotę 50.000,00 zł.*

W konsekwencji powyższego, wewnętrzne rozbieżności budżetu dotyczą kwoty 25.000,00 zł.

Z informacji zamieszczonej w uzasadnieniu do Uchwały wynika, że zmniejszenia planu wydatków inwestycyjnych w zakresie ww. paragrafu dokonano w związku z zakończeniem zadania „*Rozwój miast poprzez wzmocnienie kompetencji jst w ramach EOG*”.

Istnienie powyższych niezgodności powoduje, że przedmiotowa Uchwała nie spełnia wymogów uchwały budżetowej wynikających z art. 211 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika m.in., że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (ust. 1). Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu oraz załączników (ust. 4 i 5). Zgodnie zaś z art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Natomiast art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jst. W świetle powyższego, podstawowym elementem uchwały budżetowej jest budżet jako plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów. Uchwała może zawierać załączniki lub odesłania do załączników, jednak załączniki do uchwały muszą być z nią zgodne i spójne wewnętrznie. Zapisy winny być redagowane w sposób jasny i zrozumiały dla ich adresatów. Dotyczy to planowanych kwot w budżecie, które zarówno w częściach opisowych jak i w załącznikach muszą być zbieżne. Nie istnieje zatem możliwość realizacji budżetu gminy w sposób zgodny z prawem, skoro różne kwoty planu wydatków wynikają z jego poszczególnych treści. A zatem, aby uchwała budżetowa mogła być wykonywana winna wykazywać kwoty wydatków w poszczególnych załącznikach w sposób jednolity.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uznało, że Rada Miasta Podkowa Leśna w sposób istotny naruszyła prawo, tj. art. 211 ust. 1, 4 i 5 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz orzekło jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**


Bożena Zych