

UZASADNIENIE

Ustalenie zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych (art. 25 ust. 4 i 8 ustawy o samorządzie gminnym) należy do wyłącznej kompetencji rady gminy.

W dniu 1 listopada 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw, która wprowadziła szereg zmian w przepisach dotyczących wysokości wynagrodzeń, uposażeń i diet m.in. radnych jednostek samorządu terytorialnego. Zmianie uległ między innymi przepis art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym, który podwyższył limit diet radnych z 1,5-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw do 2,4-krotności tej kwoty, przy czym - zgodnie z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy - miesięczna dieta radnego gminy liczącej do 15 tys. mieszkańców nie może przekroczyć 50% maksymalnej wysokości diety. Jednocześnie rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych musi brać pod uwagę pełnione przez radnego w radzie funkcje.

Ponadto, zgodnie z orzecnictwem, dieta radnego nie stanowi wynagrodzenia za pracę, tylko ekwiwalent utraconych korzyści głównie z tytułu pomniejszonego wynagrodzenia za pracę, jak i innych zarobków, które radny mógłby uzyskać w czasie, który poświęca na działalność na rzecz samorządu – czyli w związku z obecnością na sesjach rady gminy, posiedzeniach komisji bądź wykonywania innych obowiązków związanych z wykonywaniem mandatu. Rada gminy więc, przy ustalaniu wysokości diety w formie zryczałtowanej, płatnej w ustalonych okresach, powinna określić w sposób niebudzący wątpliwości zasady potrącania diet z tytułu nieobecności radnego na sesjach i posiedzeniach komisji. W przeciwnym razie dieta straciłaby charakter rekompensacyjny, a przyjęła charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji, co jest niezgodne z przepisami.

Rozliczanie kosztów podróży służbowych radnych następuje natomiast na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

Diety radnych Miasta Podkowa Leśna mają charakter stały, a obowiązujące stawki nie uległy zmianie od 2003 r. Nie ma także wprowadzonych zasad potrąceń diet ani zasad rozliczania kosztów podróży służbowych radnych.

Podjęcie nowej uchwały jest zatem konieczne ze względu na obowiązek dostosowania zasad naliczania diet radnych i rozliczania podróży służbowych do obowiązujących przepisów. Aktualizacja sposobu naliczania diet była już wielokrotnie omawiana na posiedzeniach Komisji Gospodarki i Rozwoju.

Mając powyższe na uwadze wnoszę o podjęcie uchwały zgodnie z przedłożonym projektem.

Radny Miasta Podkowa Leśna

Wojciech Żółtowski