

**UCHWAŁA NR 182/XXX/2016**  
**RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA**

z dnia 22 listopada 2016 r.

**w sprawie odmowy wyrażenia zgody na dokonanie wypowiedzenia warunków pracy  
i płacy Radnemu Miasta Podkowa Leśna Wojciechowi Żółtowskiemu**

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) uchwała się, co następuje:

§ 1. Nie wyraża się zgody na dokonanie wypowiedzenia warunków pracy i płacy Radnemu Miasta Podkowa Leśna Wojciechowi Żółtowskiemu, zatrudnionemu w Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji z siedzibą w Warszawie.

§ 2. Uzasadnienie przyczyn odmowy wyrażenia zgody na dokonanie wypowiedzenia warunków pracy i płacy, o którym mowa w § 1 uchwały, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Podkowa Leśna.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Rady Miasta  
Podkowa Leśna  
/-/  
Grzegorz Smoliński*

**Załącznik  
do uchwały Nr 182/XXX/2016  
Rady Miasta Podkowa Leśna  
z dnia 22 listopada 2016r.**

**UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 28 lipca 2016 r. (data wpływu do Rady Miasta 1.08.2016 r.) Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji (FRSE) zwróciła się do Rady Miasta z prośbą o wyrażenie zgody na wypowiedzenie warunków pracy o płacy Panu Wojciechowi Żółtowskiemu, radnemu Rady Miasta Podkowa Leśna, w części dotyczącej stanowiska pracy oraz wynagrodzenia.

FRSE w swoim wniosku o wyrażenie zgody na wypowiedzenie warunków pracy i płacy podała przyczynę planowanego wypowiedzenia z zachowaniem okresu wypowiedzenia, gdzie po upływie tego okresu zostaną pracownikowi zaproponowane nowe warunki o pracę, tj. zmianę dotychczasowego stanowiska wraz ze zmianą wysokości wynagrodzenia.

Jak wynika z powyższego wniosku nie odniesiono się do sposobu wykonywania przez radnego obowiązków pracowniczych ani nie wskazano, że podstawą wypowiedzenia warunków umowy o pracę są zdarzenia związane z wykonywaniem przez Pana Wojciecha Żółtowskiego mandatu radnego Rady Miasta Podkowa Leśna.

Zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody Rady Miasta, której jest członkiem.

Ochrona trwałości stosunku pracy radnego zagwarantowana ustawą o samorządzie gminnym obejmuje, zgodnie z dosłownym brzmieniem art. 25 ust 2 tej ustawy, wszystkie formy nawiązania stosunku pracy (umowa o pracę, powołanie, mianowanie, wybór) oraz wszystkie formy rozwiązywania stosunku pracy (wypowiedzenie, rozwiązanie bez wypowiedzenia, wypowiedzenie zmieniające).

Treść art. 25 ust. 2 usg wskazuje, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu rady gminy, z tym, że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody.

Podstawową wartością przewidzianą w art. 25 ust. 2 usg jest trwałość stosunku pracy radnego. Przywołany przepis ma na celu umożliwienie radnym skuteczne i bezpieczne sprawowanie ich funkcji, ograniczając swobodę pracodawców w rozwiązywaniu stosunków pracy łączących ich z radnymi (wyrok z dnia 10 września 2008r. WSA w Łodzi, sygn. akt III SA/Łd 291/08).

Przepisu nie można interpretować w taki sposób, że rada musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu radnego.

Oznacza to, że jeśli nawet Rada podzieli stanowisko pracodawcy, iż podstawą zmiany warunków pracy i płacy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu, nie jest zobligowana do wyrażenia zgody na taką zmianę.

Przyjęcie stanowiska, że w każdym przypadku, gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym byłyby zdarzenia nie związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada musiałaby wyrazić zgodę (uwzględnić wniosek pracodawcy radnego), prowadziłoby do znacznego ograniczenia ochrony radnego.

Gdyby ustawodawca chciał narzucić radzie dodatkowe ograniczenia w udzielaniu zgody, to wyraźnie zaznaczyłby to w treści ustawy. Ustawodawca, przyjmując w art. 25 ust 2 usg, że zgoda rady jest warunkiem rozwiązania stosunku pracy z radnym, przejawiał wolę ochrony wszystkich radnych będących pracownikami bez względu na formę nawiązania stosunku pracy i bez względu na sposób rozwiązywania z nim stosunku pracy.

Skoro takiego ograniczenia nie ma, to nie można go domniemywać, gdyż swoboda rady w odmawianiu zgody jest korzystna dla radnego, domniemywanie ograniczeń byłoby domniemywaniem mniejszej ochrony radnego.

Zgodnie z dyspozycją art. 42 § 1 k.p., przepisy stosuje się odpowiednio także do tzw. wypowiedzenia zmieniającego, czyli wypowiedzenia warunków pracy i płacy. Zarówno cel przepisu ochronnego, jak i jednoznaczna treść art. 42 § 1 k.p. przemawiają za uznaniem, że w myśl art. 25 ust 2 usg zgoda rady gminy wymagana jest także na dokonanie pracownikowi będącemu radnym wypowiedzenia zmieniającego.

Wedle utrwalonego orzecznictwa Sądu Najwyższego, prawidłowa wykładnia przepisów ustawowych o szczególnej ochronie stosunku pracy radnego obejmuje również zakaz wypowiedzenia warunków pracy i płacy pracownikowi będącemu radnym bez zgody właściwej rady.

Rada Miasta Podkowa Leśna opiera swoją decyzję wynikającą z analizy wniosku i przedstawionych przyczyn planowanego wypowiedzenia oraz na podstawie:

- wyjaśnień złożonych na wspólnym posiedzeniu stałych komisji Rady Miasta Podkowa Leśna w dniu 17 sierpnia 2016 r.,
- wyjaśnień złożonych przez radnego Wojciecha Żółtowskiego na posiedzeniu Komisji Kultury, Sportu i Spraw Społecznych w dniu 15 listopada 2016 r. (załącznik),
- informacji zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji w dniu 1 sierpnia 2016 r.

Rada Miasta wzięła również pod uwagę fakt, iż wnioskodawca nie czekając na dostarczenie wniosku do Rady Miasta, a tym samym na wyrażenie zgody lub odmowę wyrażenia zgody, w dniu 1 sierpnia 2016 roku ogłosił nabór na dwóch nowych pracowników - Koordynatora Działu Administracyjno-Technicznego oraz Dyrektora Finansowego. To oznacza, że pomimo

wprowadzonych zmian organizacyjnych pracodawca widział potrzebę kontynuacji wykonywanych prac przez Dyrektora Informatyki i Administracji.

Biorąc pod uwagę powyższe tj. analizę wniosku, złożone wyjaśnienia oraz wskazując na fakt, iż pracodawca w swoim uzasadnieniu wniosku nie wskazał na jakiegokolwiek uchybienia ze strony radnego w wykonywaniu obowiązków pracowniczych Rada Miasta Podkowa Leśna podejmie stosowną uchwałę.

*Przewodniczący Rady Miasta  
Podkowa Leśna  
/-/  
Grzegorz Smoliński*

**Załącznik do uzasadnienia  
do uchwały Nr 182/XXX/2016  
Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 22 listopada 2016 r.**

WYJAŚNIENIA ZŁOŻONE PRZEZ RADNEGO WOJCIECHA ŻÓŁTOWSKIEGO

na posiedzeniu Komisji w dniu 15 listopada 2016 r.

Opierając się na analizie poszczególnych zapisów wniosku tj. przedstawionych przyczyn planowanego wypowiedzenia przedstawiam co następuje:

Zapis: - „...konieczność dopasowania struktury organizacyjnej przed jakimi stanęła fundacja...”

– jest krótkim, lakonicznym stwierdzeniem i nie zostało w jakikolwiek inny sposób opisane przez wnioskodawcę. Nie wnoszące zatem żadnej merytorycznej wiedzy na temat jakichkolwiek zmian w charakterze działania fundacji. Jednocześnie, po zapoznaniu się ze statutem i celami funkcjonowania fundacji zamieszczonymi na stronie WWW stwierdzam, iż w ostatnim czasie nie nastąpiły żadne znaczące zmiany Statutu Fundacji. Nie nastąpiły zmiany charakteru działalności, zakresu i celu jej powołania czy funkcjonowania. Zmiana struktury organizacyjnej jest zatem pozorna, nie mająca charakteru ogólnego.

Zapis: „Po upływie tego okresu pracownikowi zostaną zaproponowane nowe warunki umowy o pracę tj. stanowisko głównego specjalisty w Wieloosobowym Stanowisku ds. Obsługi Informatycznej Help Desk. Miesięczne wynagrodzenie ustalone zostanie na poziomie wynikającym z regulaminu wynagradzania Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji”

– nie została przedstawiona mi konkretna propozycja, co przy przedstawionej dużej rozpiętości możliwości ostatecznej kwoty wynagrodzenia stwarza wrażenie wystąpienia do rady bez sprecyzowanego pomysłu na wykorzystanie przez pracodawcę mojego potencjału i doświadczenia - długoletniego pracownika fundacji. Zwracam też uwagę, iż wykazane we wniosku doświadczenie informatyczne oraz kierunkowe wykształcenie pozwalało przedstawić propozycję stanowiska związanego z informatyką: tj. Głównego Informatyka. Propozycja pracodawcy powierzenia stanowiska nie związanego z informatyką, w zespole informatyki stoi w sprzeczności z opisanymi we wniosku możliwościami. Wskazuje na chęć mojego pracodawcy pozbycia się pracownika poprzez wskazanie mu stanowiska pracy poniżej jego doświadczenia i podstawowych oczekiwań.

Zapis we wniosku zawierający stwierdzenie - „Propozycja[...] wynika z dogłębnej analizy akt osobowych”, a dalej „Wzięty został również pod uwagę brak wykształcenia i wiedzy w zakresie zarządzania zespołem ludzkim”

– decyzją Zarządu zostałem w roku 2006 koordynatorem zespołu. Został mi powierzony zespół pracowników. To oznacza, że między innymi decyzją poprzedniego i obecnego Członka Zarządu Pana Pawła Poszytka powierzono mi kierowanie zespołem już w roku 2006. Na uwagę zasługuje również fakt, iż przez kolejnych 10 lat zdobywałem praktyczne umiejętności kierowania zespołami ludzi. Ostatnich 5 lat swoją wiedzę praktyczną w zarządzaniu wykorzystywałem na

stanowisku kierowniczym co wykazano w omawianym wniosku FRSE podpisanym przez Pana Pawła Poszytka – obecnego p.o. Dyrektora Generalnego.

Zapis we wniosku: „brak jest innych informacji o ukończonych kursach czy szkoleniach pogłębiających wiedzę informatyczną o charakterze akademickim, czy też kursach lub szkoleniach z zakresu zarządzania zespołem ludzkim”

– Informuję, iż odbyłem szkolenie finansowane przez Fundację Rozwoju Systemu Edukacji i zakończone otrzymaniem certyfikatu wydanym przez firmę Ernst&YoungAcademy of Business - „Zarządzanie procesem zmian organizacyjnych. Jak skutecznie zaplanować i wdrożyć zmiany w organizacji” przeprowadzonym w dniach 25-26 listopada 2013 r. – dlatego też zakładam brak rzetelności w przytoczonym stwierdzeniu.

*Radny Miasta Podkowa Leśna*

*/-/*

*Wojciech Żółtowski*