



Podkowa Leśna, dnia 10 marca 2016r.

Komisja Rewizyjna obradowała w składzie:

Joanna Przybysz – Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej

oraz członkowie:

Emilia Drzewicka, Olga Jarco, Andrzej Porowski i Zbigniew Habierski

Przewodniczący Rady Miasta w Podkowie Leśnej w dniu 12 stycznia 2016 r. przekazał do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną skargę z dnia 11.01.2016 r. Pani Elżbiety Gliszczyńskiej, Członka Zarządu LOP w Podkowie Leśnej na „nielegalne działania burmistrza dotyczące zbiornika retencyjnego w Leśnym Parku Miejskim”. Pismem z dnia 22.01.2016r., z uwagi na złożoność sprawy, Przewodnicząca KR zawiadomiła Przewodniczącego RM o konieczności przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi zgodnie z art 35 paragraf 3 kpa.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej powołała zespół Kontrolny do zbadania skargi.

W ramach rozpatrzenia skargi zespół kontrolny podjął następujące czynności:

1. Wystuchał wyjaśnień Burmistrza Miasta Podkowa Leśna w odniesieniu do skargi,
2. Wystuchał wyjaśnień kierownika referatu Infrastruktury Komunalnej pani Joanny Kacprowicz oraz pani Beaty Piotrowskiej.
3. Przeanalizował następujące dokumenty:
 - a) Dz.U. 2001 Nr 115 poz. 1229. Ustawa z dnia 18 lipca 2001r. „Prawo wodne”.
 - b) Koncepcja odwodnienia Miasta Podkowa Leśna, Spółka Wodna „Piastów” ul. Piotra Skargi 21 05-820 Piastów, grudzień 2005r.
 - c) Badania geotechniczne dla rejonu zbiornika wodnego na rzece Nivce w rewitalizowanym Parku Miejskim w Podkowie Leśnej. Wykonawca „AKCES” inż. Ryszard Zychowicz upr. Geolog. VI-0355. Warszawa, wrzesień, 2009r.
 - d) Decyzja 105/10 Starosty Grodzkiego z dnia 01/12/2010 r. dotycząca pozwolenia wodno prawnego w zakresie przebudowy zbiornika wodnego oraz retencjonowania śródlądowych wód powierzchniowych w w/w zbiorniku.
 - e) Operat wodno prawny na wykonanie przebudowy zbiornika wodnego na rzece Nivce (rów Rs-11) w miejscowości Podkowa Leśna pow. Grodzisk Mazowiecki Specjalistyczna Pracownia Projektowa „WAGA-BART”. Nr Umowy: Gmil/196/2009 z dnia 26.10.2009r. Opracował mgr inż. Z. B. kwalifikacje hydrologiczne 02/2004 i mgr inż. K. F. Warszawa, październik 2010 r.

*Dr. D. Drzewicka
do wiceprzewodniczącej
17.03.2016r.*

[Handwritten signatures]

- f) Dokument „Racjonalna gospodarka wodami opadowymi i powierzchniowymi na terenie Miasta Podkowa Leśna uwzględniająca zlewnie rzek i cieków przepływających przez Trójmiasto Ogrodów i części gminy Nadarzyn”. Artur Tusiński, listopad 2011 r.
- g) Umowa nr 333.90006.2015 z dnia 09.09.2015 na konserwację rowów melioracyjnych oraz oczyszczenia mułu stawu .
- h) Pismo Starosty Grodziskiego z dnia 11.02.2016 r. – odpowiedź na skargę Elżbiety Gliszczyńskiej z dnia 13.01.2016r. dotyczące „Dewastacji zasobów przyrodniczych i krajobrazowych w Leśnym Parku Miejskim w Podkowie Leśnej”.

Komisja Rewizyjna nie stwierdziła naruszenia prawa przez Burmistrza Miasta Podkowa Leśna. Analizując w/w dokumenty oraz przyjmując wyjaśnienia Burmistrza oraz pracowników, komisja uznała, że dokonując czyszczenia stawu Urząd Miasta kierował się wytycznymi zgodnie z warunkami pozwolenia udzielonego przez Starostę Grodziskiego w zakresie przebudowy zbiornika wodnego oraz retencjonowania śródlądowych wód powierzchniowych. Oczyszczenie stawu nie spowodowało usunięcia z jego dna gliny, gdyż zgodnie z dokumentacją z wykonanych odwiertów przed przystąpieniem do prac konserwujących, warstwy gliny w nim nie występowały. Wykonane prace były podyktowane konserwacją wszystkich urządzeń wodnych i melioracyjnych na terenie Miasta Podkowa Leśna i posiadały stosowne zezwolenia.

ZATEM SKARGA JEST BEZZASADNA.

UZASADNIENIE

Komisja zapoznała się koncepcją odwodnienia Miasta Podkowa Leśna, wykonaną przez Spółkę Wodną „Piastów” w grudniu 2005 r., która zaleca bieżące zabiegi konserwacyjne tj. wykaszanie i naprawę skarp, odmulenia, naprawy budowli wlotowych i wylotowych.

Komisja Rewizyjna zaznajomiła się również z operatem wodno prawnym przebudowy zbiornika wodnego na rzece Nivce, nazywaną również rowem Rs-11, który opracowała Specjalistyczna Pracownia Projektowa „WAGA-BART” (nr umowy: Gmil/196/2009 z dnia 26.10.2009 r.). Do wykonania tego opracowania Urząd Miasta zlecił przeprowadzenie badań geotechnicznych dla rejonu tego zbiornika. Wykonawcą została firma „AKCES” inż. R. Z. (upr. Geolog. VI-0355. Warszawa).

Przeprowadzone badania objęły swoim zasięgiem czaszę i brzegi zbiornika wodnego oraz punkty charakterystyczne, mogące mieć znaczenie przy ewentualnej dalszej modernizacji obiektu. W sumie wykonano 13 wierceń badawczych o głębokości od 3 do 6 m oraz cztery sondowania dynamiczne o głębokości 5 m (łącznie wykonano 70 mb wierceń). Określono położenie zwierciadła wody gruntowej oraz pobrano próby o naturalnym uziarnieniu do badań laboratoryjnych. Na podstawie otrzymanych wyników badań wydzielono trzy warstwy geotechniczne:

- warstwa I - powierzchniowe piaski drobne, średnio zagęszczone (wsk. zagęszczenia $I_d=0.37$), występujące do głębokości ok. 1m poniżej powierzchni terenu.

- warstwa II - piaski drobne oraz piaski drobne na granicy z piaskami średnimi, średnio zagęszczone ($I_d=0.50$), występujące na głębokości od 1 do 2 m p. p.t.
- warstwa III - piaski drobne na granicy piasków średnich, zagęszczone ($I_d=0.75$) występujące na głębokości poniżej 2m p.p.t

Według opisów dotyczących otworów, **nie stwierdzono występowania warstw gliny w otulinie zbiornika jak również w czaszy dna stawu.**

Z operatu wynika, że zbiornik retencyjny (staw) znajduje się części działki Nr 2, obręb 07, położonej przy ul. St. Lilpopa i stanowi obszar paku miejskiego o powierzchni 14.02 ha należącym do Miasta Podkowa Leśna oraz, że istniejący staw jest budowlą ziemną, powstałą przez rozbudowę koryta rzeki. Obecnie powierzchnia wzdłuż górnej krawędzi skarp wynosi ok. 2800 m². Z porównania rzędnych dna i budowli upustowej wynika, że zbiornik nie może być opróżniony całkowicie w sposób grawitacyjny. W czaszy zbiornika brak jest roślinności wodnej. W lipcu i sierpniu zbiornik często całkowicie wysycha. Jest to spowodowane brakiem zasilania wodą z rzeki oraz przepuszczalnym podłożem w czaszy, zbudowanym z piasków średnich i drobnych.

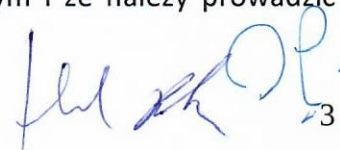
W operacie stwierdzono, że ogólny stan budowli jest zły. Budowla nie może pełnić prawidłowo swoich funkcji w zakresie przepuszczania wód wielkich ze względu na zbyt małe światło. W opracowaniu również wskazano przyczynę powstawania tzw. „rumowiska” na dnie zbiornika, które jest spowodowane redukcją prędkości wody w zbiorniku w stosunku do cieku i spowodowanym tym znacznym powiększeniem się przekroju poprzecznego koryta. Konsekwencją tego było zmniejszenie się siły transportowej płynącego strumienia, a w wyniku wytrącania się unoszonych cząstek powstało tzw. rumowisko wleczone. Zasadnym więc było podjęcie przez Miasto Podkowa Leśna oczyszczenia dna zbiornika z rumowiska, co pozwoliło na utrzymanie stałego przepływu wody, ograniczając jednocześnie bezpośrednio podtapianie zabudowań mieszkalnych.

Opracowanie zostało sporządzone w zakresie wymaganym przez „Prawo wodne” i stanowiło podstawę do ubiegania się przez Urząd Miasta o pozwolenie na wykonanie prac na rzece Niwce (rów Rs-11). W operacie określono, że modernizacja obiektu umożliwi wykorzystanie go do celów retencji, poprawy warunków ekologicznych najbliższego otoczenia, rekreacji oraz upiększenia parku.

Komisja rewizyjna dalej ustaliła, że Urząd Miasta w Podkowie Leśnej otrzymał pismo od Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie, Oddział Warszawa Inspektorat Grodzisk Mazowiecki (nr. pisma IWGM-4105/U-1411/5232/2010 z dnia 20-10-2010r.), które dotyczyło uzgodnienia budowlano-wykonawczego przebudowy zbiornika wodnego na rowie RS-11. Zarząd zaopiniował pozytywnie opracowanie „WAGA-BART-u” oraz poinformował, że na przebudowę i wykonanie urządzeń wodnych należy uzyskać pozwolenie wodnoprawne we właściwym Starostwie Powiatowym (zgodnie z ustawą z dnia 18 lipca 2001 „Prawa wodnego”).

Takie pozwolenie wodnoprawne zostało udzielone Burmistrzowi Miasta Podkowa Leśna przez Starostę Grodziskiego decyzją nr 105/10 z dnia 01.12.2010 r. i obejmuje przebudowę zbiornika wodnego wraz z budowlami towarzyszącymi (w tym wykonanie kładki oraz budowli upustowej w/w rowu) oraz retencjonowanie śródlądowych wód powierzchniowych w w/w zbiorniku. W pozwoleniu określono parametry zbiornika po przebudowie.

Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie podkreślił w piśmie, że urządzenia wodne należy utrzymywać we właściwym stanie technicznym i że należy prowadzić

 3

- warstwa II - piaski drobne oraz piaski drobne na granicy z piaskami średnimi, średnio zagęszczone ($Id=0.50$), występujące na głębokości od 1 do 2 m p. p.t.
- warstwa III - piaski drobne na granicy piasków średnich, zagęszczone ($Id=0.75$) występujące na głębokości poniżej 2m p.p.t

Według opisów dotyczących otworów, **nie stwierdzono występowania warstw gliny w otulinie zbiornika jak również w czaszy dna stawu.**

Z operatu wynika, że zbiornik retencyjny (staw) znajduje się części działki Nr 2, obręb 07, położonej przy ul. St. Lilpopa i stanowi obszar paku miejskiego o powierzchni 14.02 ha należącym do Miasta Podkowa Leśna oraz, że istniejący staw jest budowlą ziemną, powstałą przez rozbudowę koryta rzeki. Obecnie powierzchnia wzdłuż górnej krawędzi skarp wynosi ok. 2800 m². Z porównania rzędnych dna i budowli upustowej wynika, że zbiornik nie może być opróżniony całkowicie w sposób grawitacyjny. W czaszy zbiornika brak jest roślinności wodnej. W lipcu i sierpniu zbiornik często całkowicie wysycha. Jest to spowodowane brakiem zasilania wodą z rzeki oraz przepuszczalnym podłożem w czaszy, zbudowanym z piasków średnich i drobnych.

W operacie stwierdzono, że ogólny stan budowli jest zły. Budowla nie może pełnić prawidłowo swoich funkcji w zakresie przepuszczania wód wielkich ze względu na zbyt małe światło. W opracowaniu również wskazano przyczynę powstawania tzw. „rumowiska” na dnie zbiornika, które jest spowodowane redukcją prędkości wody w zbiorniku w stosunku do cieku i spowodowanym tym znacznym powiększeniem się przekroju poprzecznego koryta. Konsekwencją tego było zmniejszenie się siły transportowej płynącego strumienia, a w wyniku wytrącania się unoszonych cząstek powstało tzw. rumowisko wleczone. Zasadnym więc było podjęcie przez Miasto Podkowa Leśna oczyszczenia dna zbiornika z rumowiska, co pozwoliło na utrzymanie stałego przepływu wody, ograniczając jednocześnie bezpośrednie podtapianie zabudowań mieszkalnych.

Opracowanie zostało sporządzone w zakresie wymaganym przez „Prawo wodne” i stanowiło podstawę do ubiegania się przez Urząd Miasta o pozwolenie na wykonanie prac na rzece Nivce (rów Rs-11). W operacie określono, że modernizacja obiektu umożliwi wykorzystanie go do celów retencji, poprawy warunków ekologicznych najbliższego otoczenia, rekreacji oraz upiększenia parku.

Komisja rewizyjna dalej ustaliła, że Urząd Miasta w Podkowie Leśnej otrzymał pismo od Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie, Oddział Warszawa Inspektorat Grodzisk Mazowiecki (nr. pisma IWGM-4105/U-1411/5232/2010 z dnia 20-10-2010r.), które dotyczyło uzgodnienia budowlano-wykonawczego przebudowy zbiornika wodnego na rowie RS-11. Zarząd zaopiniował pozytywnie opracowanie „WAGA-BART-u” oraz poinformował, że na przebudowę i wykonanie urządzeń wodnych należy uzyskać pozwolenie wodnoprawne we właściwym Starostwie Powiatowym (zgodnie z ustawą z dnia 18 lipca 2001 „Prawa wodnego”).

Takie pozwolenie wodnoprawne zostało udzielone Burmistrzowi Miasta Podkowa Leśna przez Starostę Grodzkiego decyzją nr 105/10 z dnia 01.12.2010 r. i obejmuje przebudowę zbiornika wodnego wraz z budowlami towarzyszącymi (w tym wykonanie kładki oraz budowli upustowej w/w rowu) oraz retencionowanie śródlądowych wód powierzchniowych w w/w zbiorniku. W pozwoleniu określono parametry zbiornika po przebudowie.

Wojewódzki Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie podkreślił w piśmie, że urządzenia wodne należy utrzymywać we właściwym stanie technicznym i że należy prowadzić

 3

systematyczną i regularną konserwację rowu melioracyjnego RS-11 w obrębie oddziaływania inwestycji (koszenie, odmulanie, prace naprawcze).

Zlecenie usunięcia rumowiska z dna zbiornika, w ramach konserwacji rowów melioracyjnych, powierzono firmie „Budownictwo Wodne i Melioracji Stefan Perczyński” (Umowa nr 333.90006.2015 z dnia 09.09.2015r.) Sposób prowadzenia prac dostosowano do wymagań zawartych w p. 2 uzgodnienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (pismo Nr RDOŚ-14WOO-II-RK-6613-214/10 z dnia 11 sierpnia 2010r.), dotyczącego warunków przebudowy stawu.

Dodatkowo Komisja Rewizyjna zapoznała się z pismem Starosty Grodzkiego (załącznik 1) znak WOŚ.6341.04.2016 z dnia 11.02.2016r., do którego skarżąca również wniosła skargę. Starosta wyjaśnia w nim, że Urząd Miasta Podkowa Leśna wykonał czyszczenie dna zbiornika zgodnie z warunkami udzielonego pozwolenia wodnoprawnego w zakresie przebudowy zbiornika wodnego oraz retencjonowania śródlądowych wód powierzchniowych w w/w zbiorniku.

Komisja Rewizyjna jednoznacznie stwierdza, że wszystkie prace wykonano na podstawie merytorycznych opracowań oraz prawomocnych pozwoleń na budowę oraz że działania Urzędu Miasta Podkowa Leśna były zasadne i podyktowane utrzymaniem urządzeń wodnych i melioracyjnych we właściwym stanie technicznym.

Załącznik 1: Odpowiedź Starosty na skargę E. Gliszczyńskiej

Członkowie Komisji Rewizyjnej:

Joanna Przybysz



Emilia Drzewicka



Zbigniew Habierski



Andrzej Porowski

