

GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI W PODKOWIE LEŚNEJ

Podkowa Leśna luty 2019

ZANIECZYSZCZAJĄCY PŁACI

Oznacza to, że pełne koszty działań mających na celu likwidację zanieczyszczenia powinien ponosić zanieczyszczający (sprawca, który spowodował szkodę w środowisku lub zagrożenie powstania szkody). Zasada „zanieczyszczający płaci” jest jedną z podstawowych zasad, na których opiera się polityka UE w dziedzinie środowiska, zgodnie z art. 191 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Aby stosować ww. zasadę muszą funkcjonować skuteczne systemy pobierania opłat. Systemy te powinny mieć na celu pobieranie opłat za korzystanie z infrastruktury i usługi, oraz za zanieczyszczenia spowodowane przez tę infrastrukturę. Takie opłaty stanowią przychód, który powinien pokrywać koszty utrzymania systemu. **Gmina nie może „zarabiać” na śmieciach.**

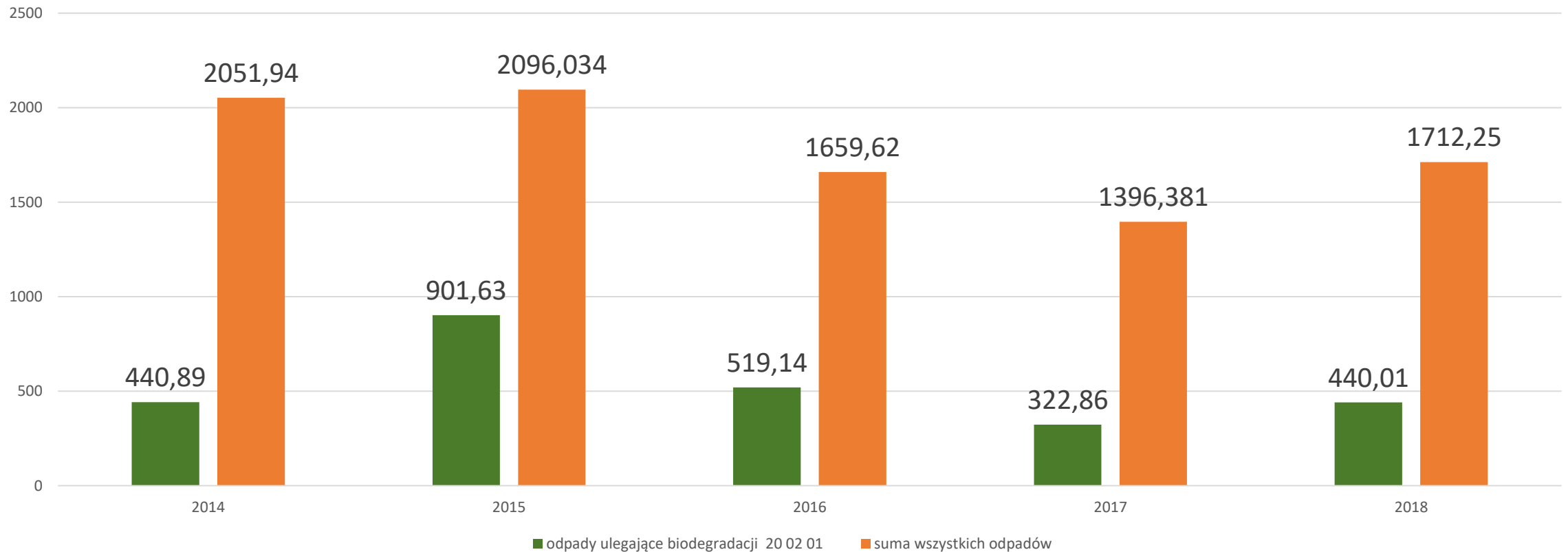
Opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej

„Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę zostało uregulowane w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przepisami art. 6r w/w ustawy **system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować**, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zapewniającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”

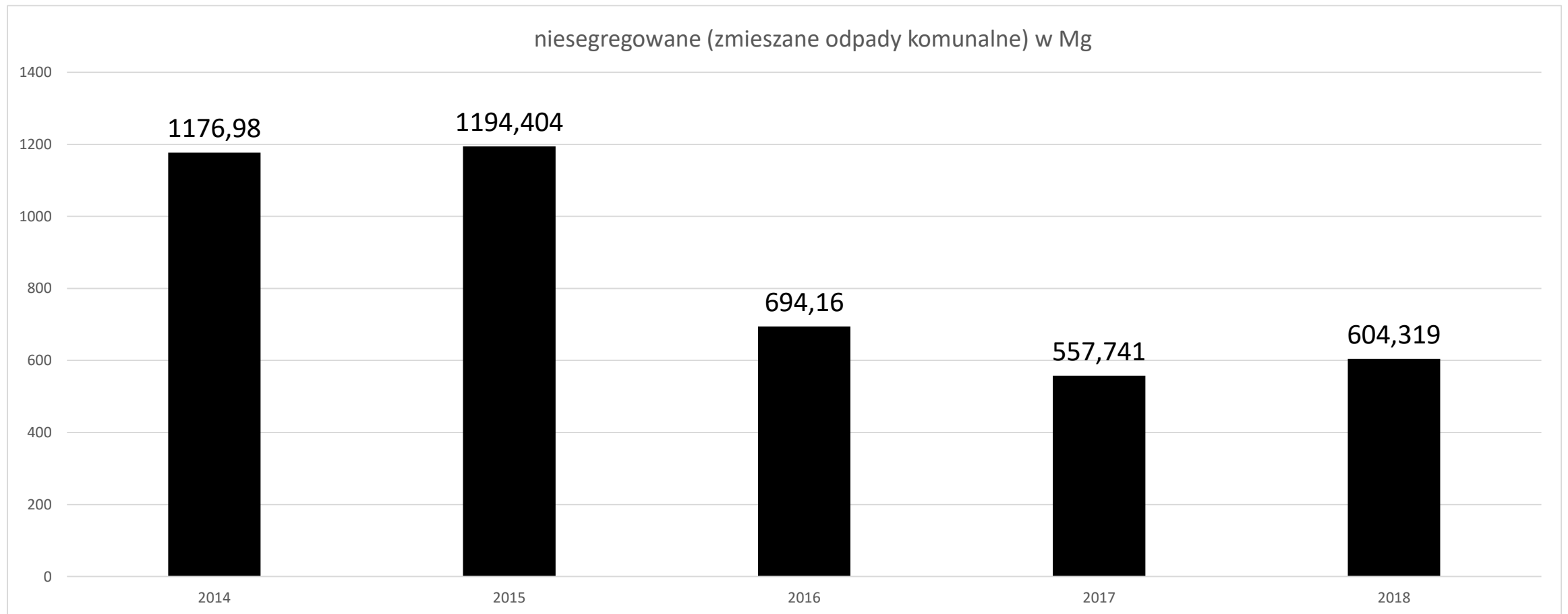
koszty należy pokrywać ze środków uzyskanych przez gminę z opłat od właścicieli nieruchomości, na których powstają odpady.

ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH

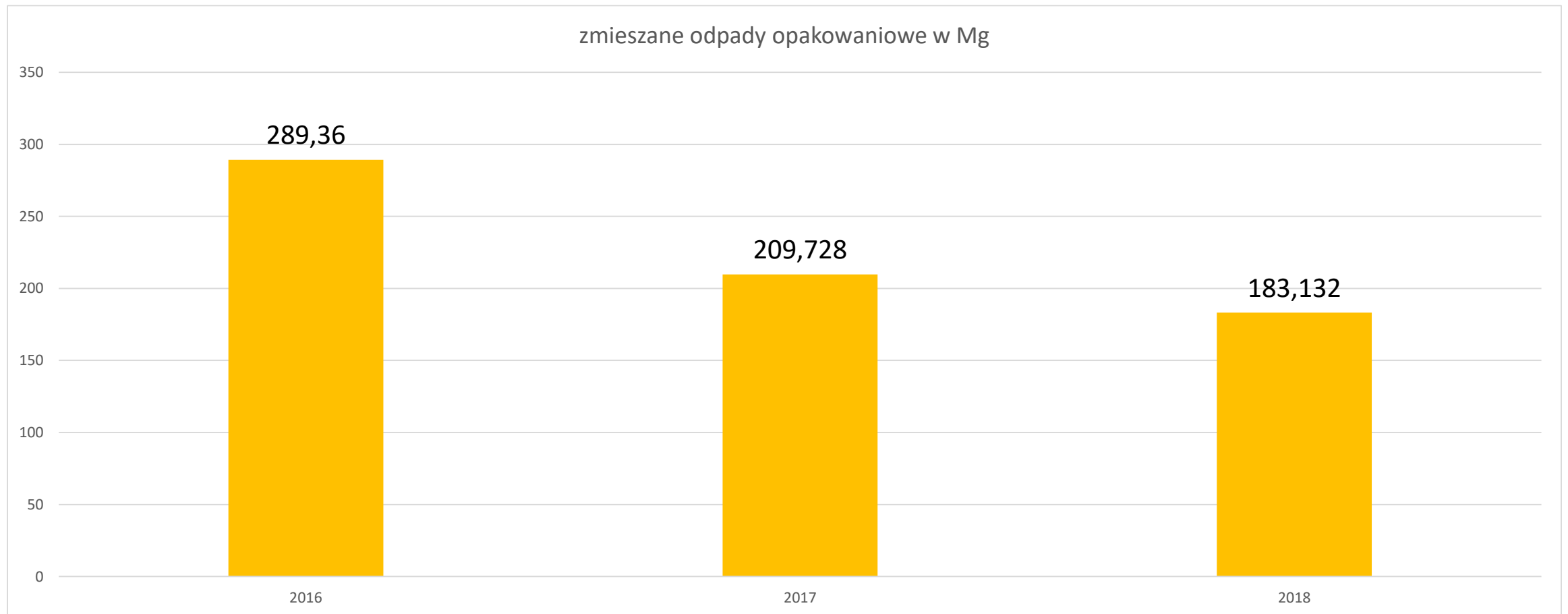
Ilości odpadów w Mg (tonach)



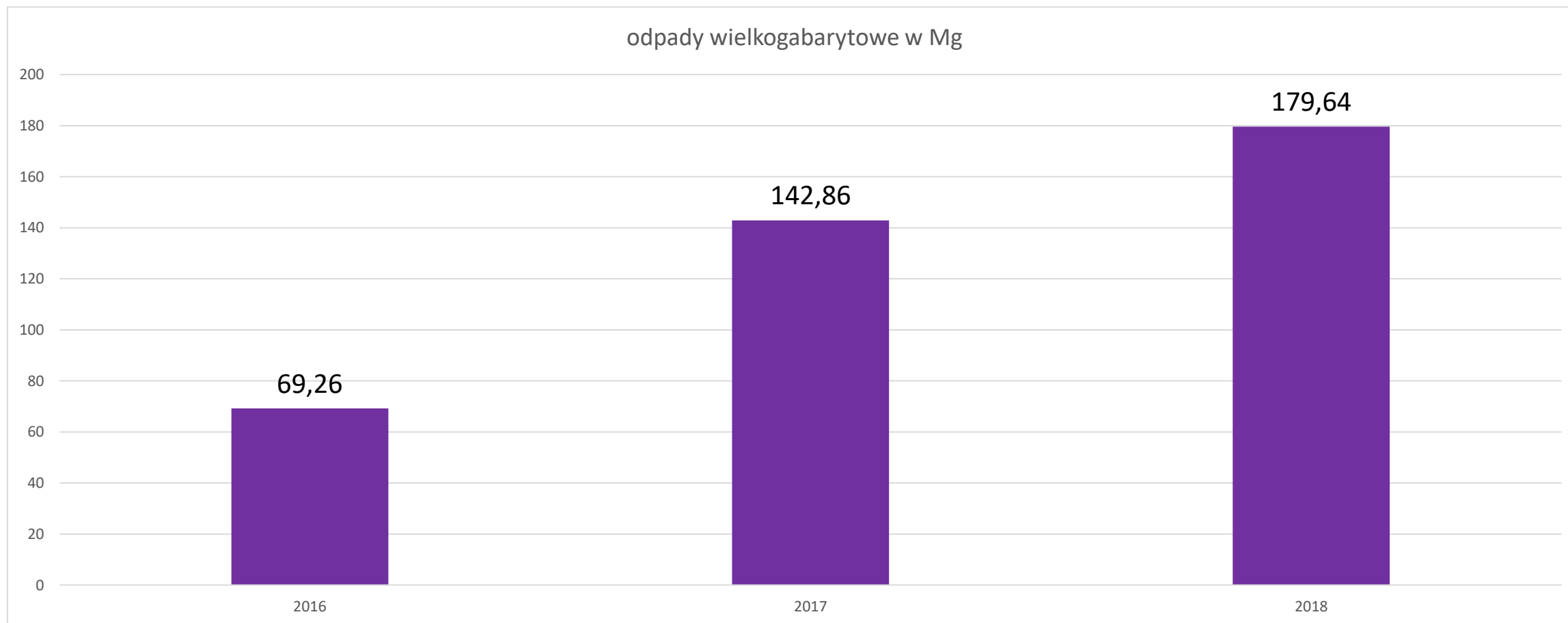
ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH



ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH



ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH

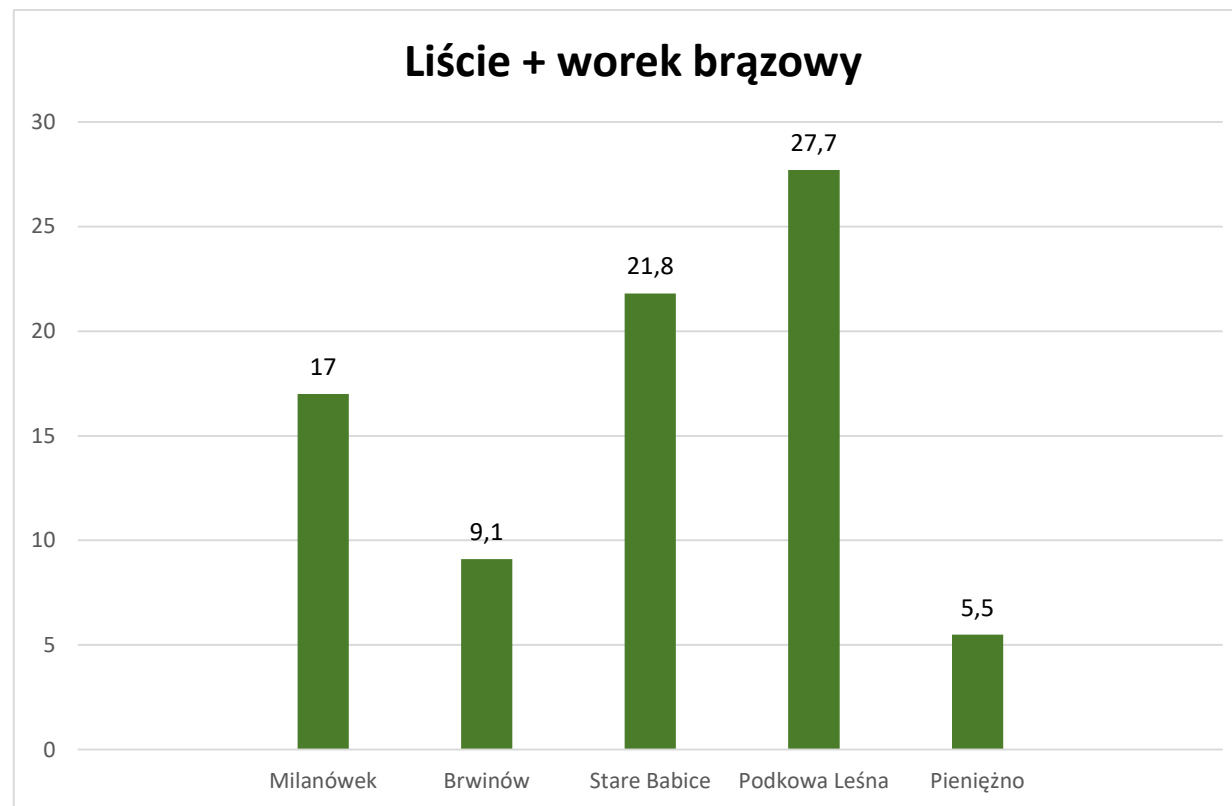


Statystycznie (na podstawie danych z UM, GUS, EUROSTAT)

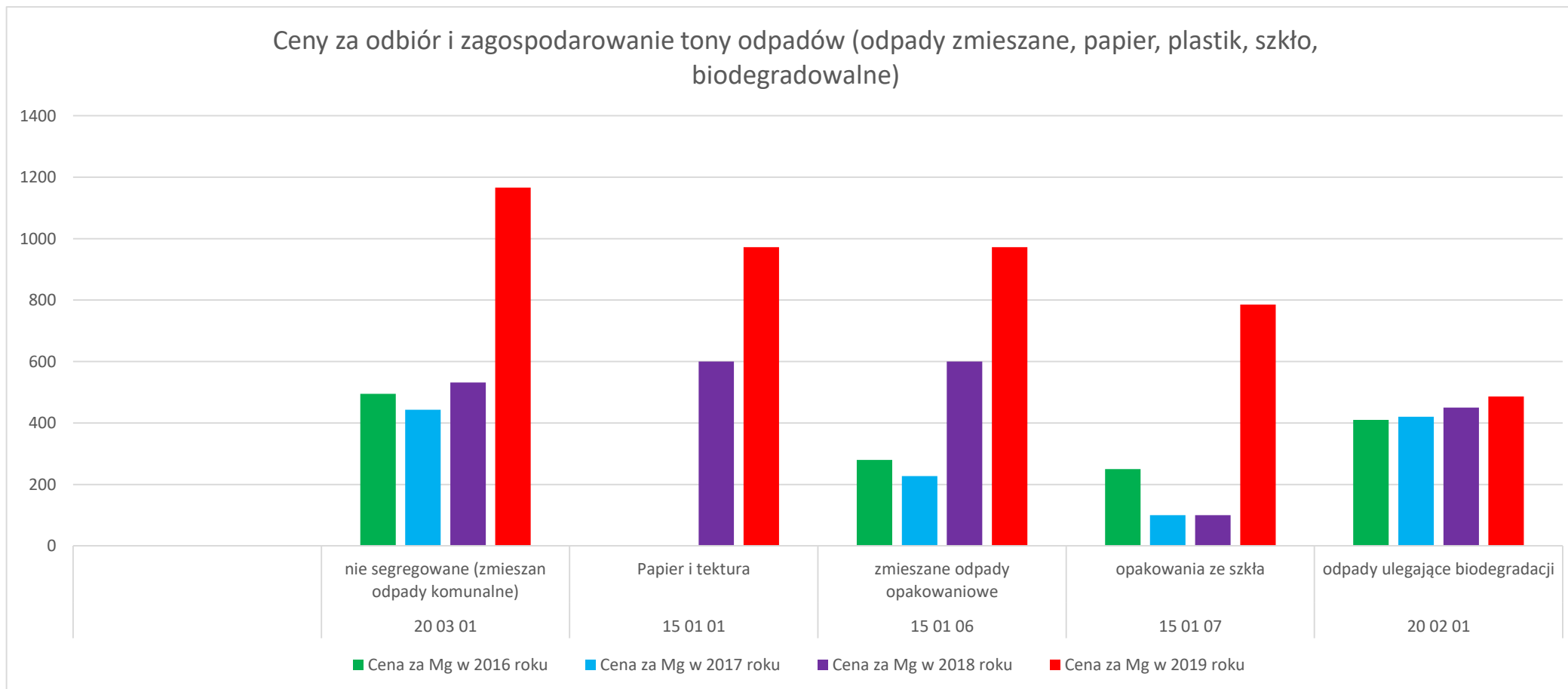
Wytwarzanie śmieci w przeliczeniu na zadeklarowanego mieszkańca w w systemie



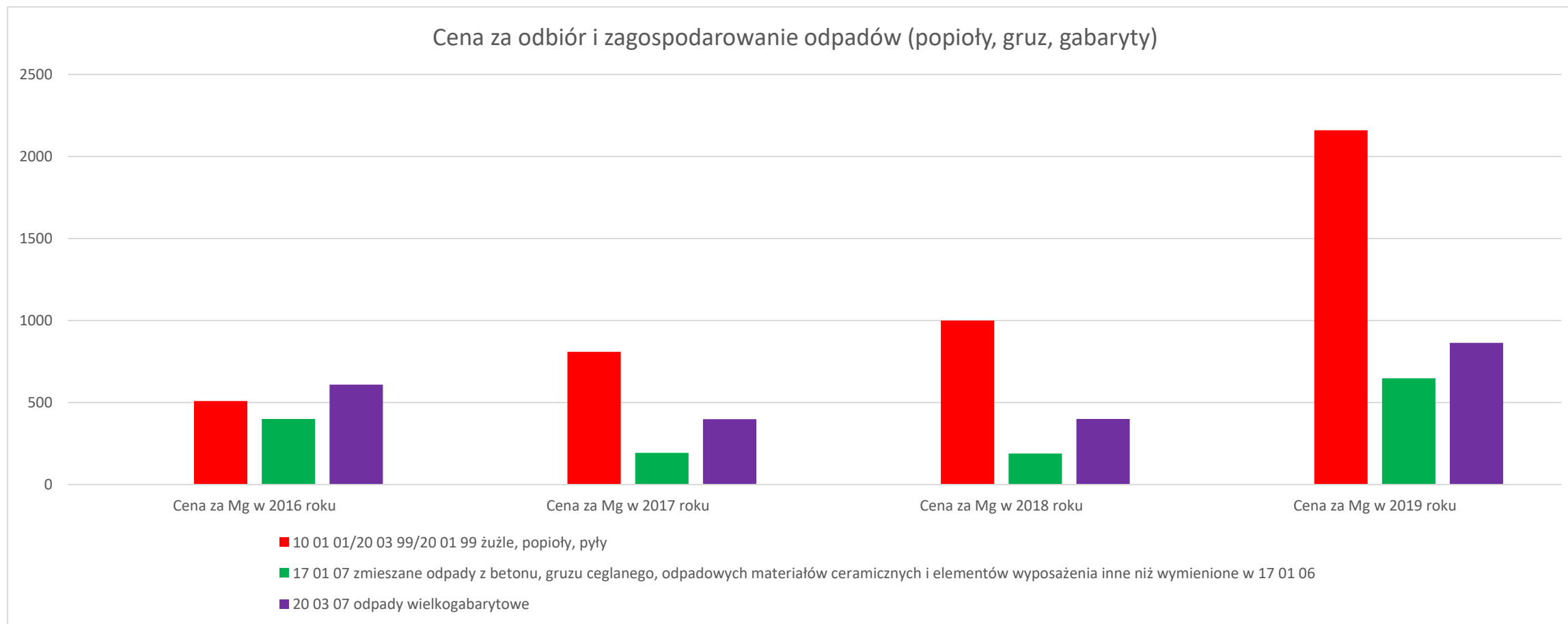
Udział odpadów biodegradowalnych do odpadów ogółem w %



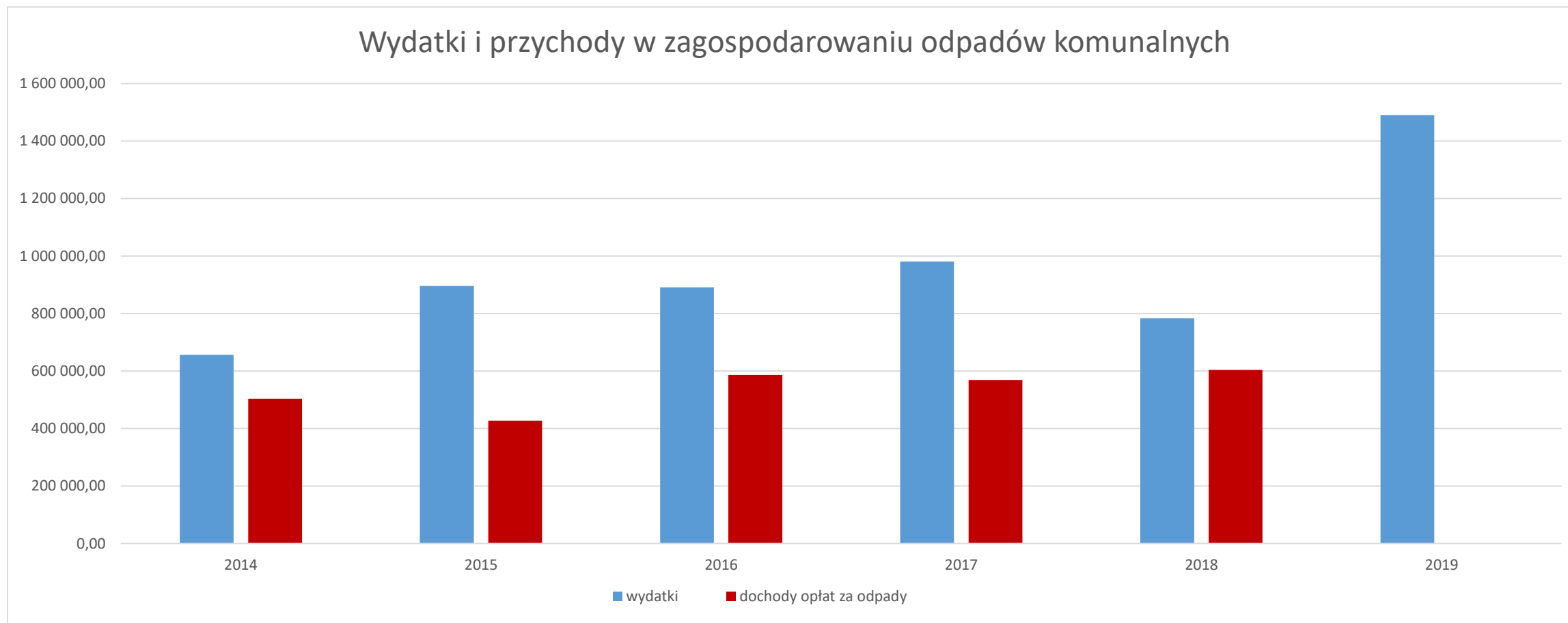
Koszty zagospodarowania odpadów



Koszty zagospodarowania odpadów



Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w Podkowie Leśnej

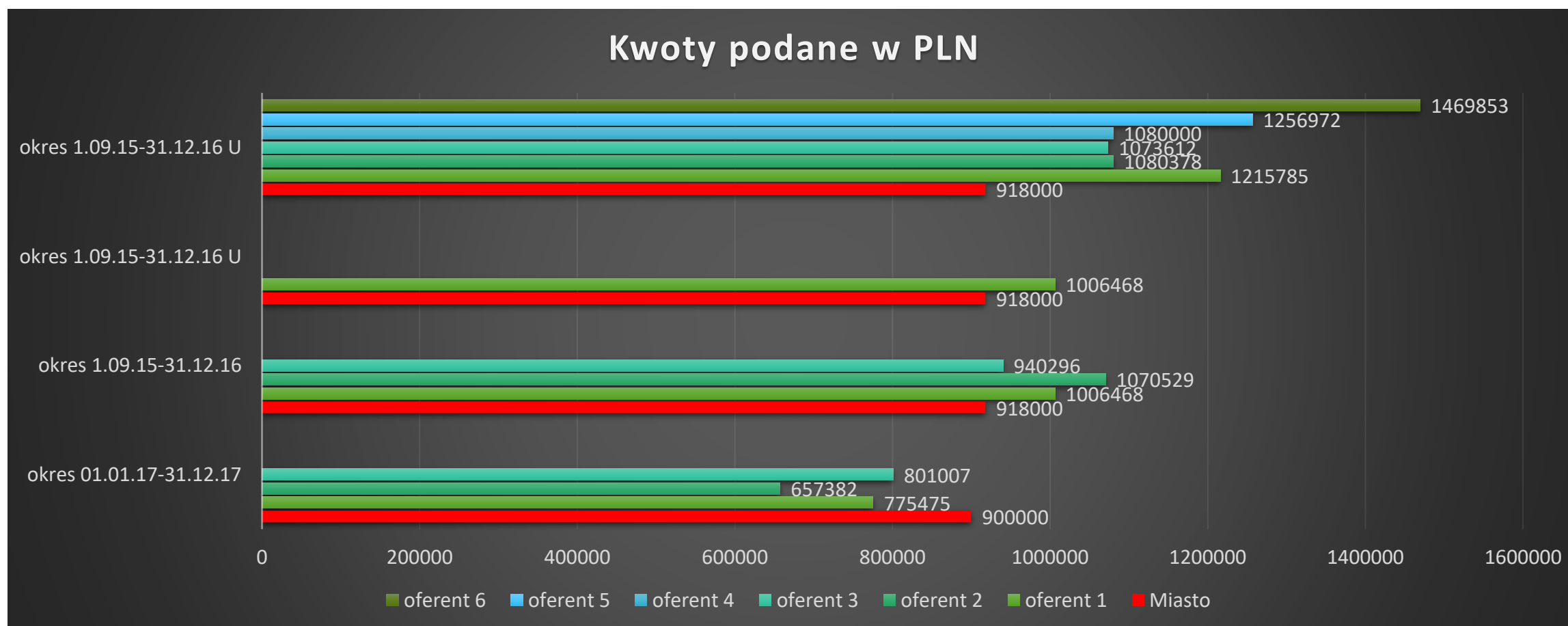


Zmiany w wysokości stawek związane są z nowymi przepisami dotyczącymi ochrony środowiska oraz wzrostem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi:

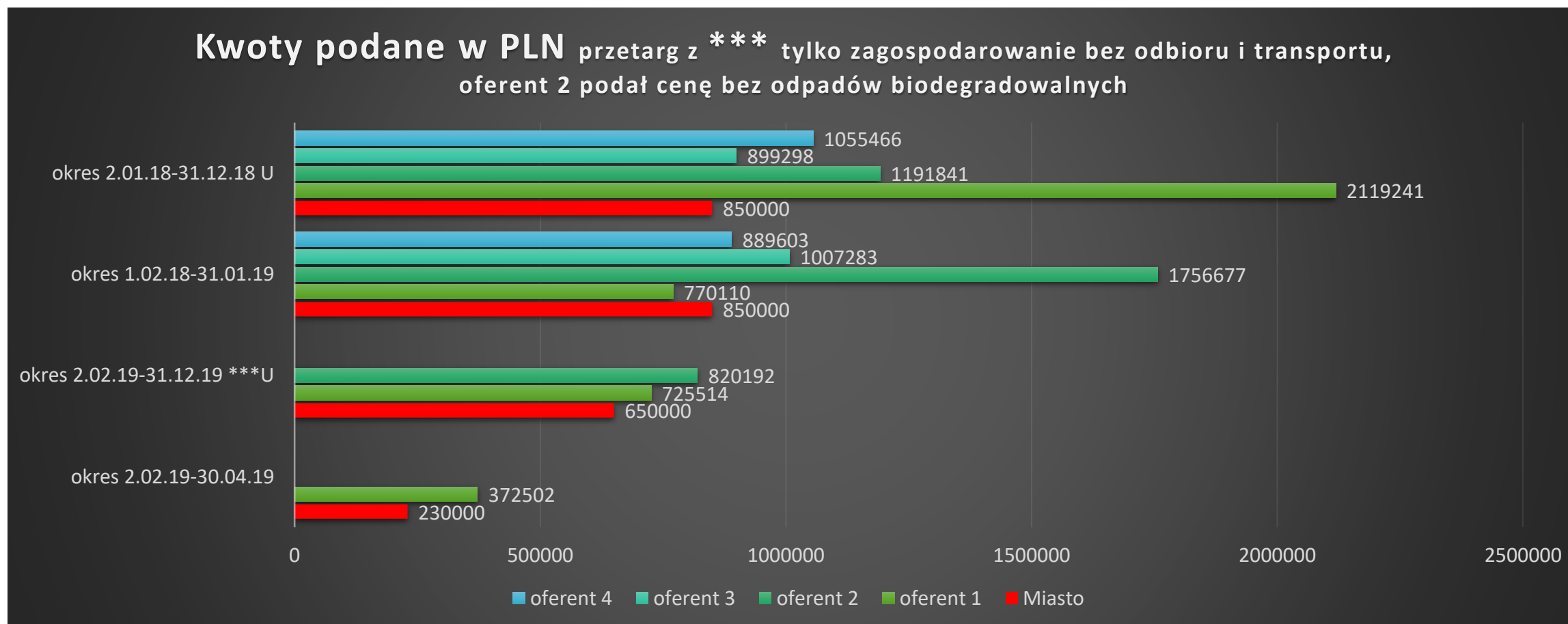
- Zwiększone koszty składowania i przetwarzania odpadów na Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych – wzrost w ciągu roku nawet o 300%
- Brak mocy przerobowych Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych
- Brak kompostowni oraz spalarni.
- Wzrost wynagrodzeń pracowników firm odbierających odpady oraz zapowiadany wzrost prądu
- Na rynku „śmieciowym” pozostało niewiele dużych firm
- Wynikających z przepisów prawa - wzrastające poziomy procentowe obowiązkowego recyklingu i odzysku odpadów komunalnych.
- Wzrastające ilości odbieranych odpadów komunalnych od mieszkańców z terenu miasta
- Brak rynków zbytu dla surowców wtórnych

Nie bez znaczenia jest również brak możliwości zagospodarowania odpadów zielonych, których zbiórka jest obligatoryjna. Do ogłaszanych przetargów nie zgłaszają się praktycznie żadne firmy, a jeżeli już jakaś weźmie udział w procedurze przetargowej, to zaproponowane ceny są kilkukrotnie wyższe niż obecnie.

Oferty złożone w postępowaniu przetargowym „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych na terenie Podkowy Leśnej”



Oferty złożone w postępowaniu przetargowym „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych na terenie Podkowy Leśnej”



Metody ustalania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (31,96 zł/osobę), lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości (11,186 zł/m³)
lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego (1,28 zł/m²).
- 4) Opłata od gospodarstwa.

Większość z nas zdaje sobie sprawę, że nie ma systemu naliczania opłaty, która w sposób całkowicie sprawiedliwy i akceptowalny przez mieszkańców, funkcjonuje w danej miejscowości i da się powielić w naszym mieście.

Na bazie kilkuletnich doświadczeń, badań i obserwacji należy stwierdzić, że obecnie funkcjonująca opłata stanowiąca iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących (a właściwie zadeklarowanych) daną nieruchomość i stawkę ustaloną przez RM - nie sprawdziła się.

Pierwszym i najważniejszym elementem nieskuteczności tego systemu jest brak możliwości weryfikacji danych zawartych w deklaracji.

ilość osób według deklaracji	3371
ilość osób z selektywną zbiórką odpadów	3239
ilość osób -nieselektywna zbiórka odpadów	132
ilość gospodarstw domowych, z których są odbierane odpady (ilość wszystkich gosp.d. 1528, różnica 258, w ciągu roku ubyło 85)	1270
Ilość osób zameldowanych	3826

Przyjęta w mieście metoda opłaty od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość uniemożliwia skuteczną weryfikację danych zawartych w składanych przez właścicieli nieruchomości deklaracjach. Wadą systemu pogłównego jest baza - liczba mieszkańców łatwa do zatajenia na poziomie pojedynczych gospodarstw w zabudowie jednorodzinnej.

Liczba mieszkańców wykazuje wyraźne i nienaturalne tendencje do kurczenia się, co przy powstającej masie odpadów musi powodować stały wzrost stawek i w konsekwencji rodzi ogólny brak akceptacji społeczeństwa. Rozwiązaniem powyższej trudności może być zmiana ustalenia opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, aby dane zawarte w deklaracjach możliwe były do zweryfikowania.

Koszt odbioru i zagospodarowania odpadów- obciążenie mieszkańców

- **39 zł /osobę/ miesiąc** – stawka obliczona przy ilości osób podanych w deklaracjach
- **32 zł/osobę/miesiąc** - stawka obliczona przy ilości osób zameldowanych
- **29 zł/osobę/miesiąc** - stawka obliczona na podstawie ilości osób policzonych ze zużycia wody (zgodnie z normą 3 m³/osobę)

Najszczelniejszy system opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi to system liczony z **powierzchni lokalu mieszkalnego ???**

W Podkowie Leśnej powierzchnia lokali mieszkalnych wynosi 245 237,56 m². Aby pokryć koszty gospodarowania odpadami w 2019 r. opłata za m² powinna wynosić 0,51 zł. Przy powierzchni budynku mieszkalnego liczącej np. 200 m² opłata miesięczna wyniosłaby 102 zł bez względu na to czy mieszka tam jedna czy 5 osób, co jest bardzo krzywdzące dla małych rodzin.

Opłata liczona jako na podstawie zużytej wody

Zużycie wody oblicza się na podstawie średniego zużycia, na podstawie rozliczonych odczytów za ostatnie 12 miesięcy z dokładnością do jednego miejsca po przecinku.

Nieruchomości niekorzystające z sieci wodociągowej podają średnie zużycie wody na mieszkańca wg rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody.

Mieszkańcy Podkowy Leśnej wytwarzają średnio 4 worki odpadów/osobę/miesiąc

Lp.	Zameldowani mieszkańcy	ilość osób wg zużycia wody	Deklaracja	średnia ilość worków na mieszkańca
1	0	1	3	0,9
2	4	3	5	1,0
3	6	3	7	1,1
4	6	0	3	1,2
5	1	2	3	1,2
6	2	1	4	1,2
7	5	3	6	1,2
8	2	0	2	1,3
9	6	4	6	1,3
10	4	4	6	1,3
11	3	2	8	1,4
12	6	2	4	1,4
13	4	3	6	1,4

Mieszkańcy Podkowy Leśnej wytwarzają średnio 4 worki odpadów/osobę/miesiąc

Lp.	Zameldowani mieszkańcy	ilość osób wg zużycia wody	Deklaracja	średnia ilość worków na mieszkańca
1	1	4	1	9,0
2	2	8	2	9,0
3		2	1	9,2
4	1	4	1	9,3
5	1	14	1	9,3
6	1	3	1	9,6
7	2	8	1	9,7
8	4	3	1	10,2
9	2	3	1	10,8
10	1	5	1	11,0
11	4	6	1	12,6
12	2	4	1	14,1
13	8	3	1	14,5

Lp.	Zameldowani mieszkańcy	Ilość osób wg deklaracji	zużycie wody w m ³ /rok	opłata za odpady liczona od osoby	opłata za odpady liczona od wody
1	12	4	190	128,00 zł	142,50 zł
2	5	3	187	96,00 zł	140,25 zł
3	7	4	207	128,00 zł	155,25 zł
4	6	6	133	192,00 zł	99,75 zł
5	8	4	80	128,00 zł	60,00 zł
6	3	3	52	96,00 zł	39,00 zł
7	5	3	162	96,00 zł	121,50 zł
8	4	1	30	32,00 zł	22,50 zł
9	1	1	159	32,00 zł	119,25 zł
10	8	2	183	64,00 zł	137,25 zł
11	7	4	207	128,00 zł	155,25 zł
12	2	2	45	64,00 zł	33,75 zł
13	10	8	242	256,00 zł	181,50 zł
14	6	4	82	128,00 zł	61,50 zł
15	5	1	46	32,00 zł	34,50 zł
16	3	3	100	96,00 zł	75,00 zł
17	4	4	120	128,00 zł	90,00 zł
18	2	2	47	64,00 zł	35,25 zł
19	8	4	256	128,00 zł	192,00 zł
20	3	3	73	96,00 zł	54,75 zł
21	10	2	124	64,00 zł	93,00 zł
22	7	2	311	64,00 zł	233,25 zł
23	5	3	114	96,00 zł	85,50 zł
24	7	2	107	64,00 zł	80,25 zł
25	10	8	263	256,00 zł	197,25 zł
26	9	6	276	196,00 zł	207,00 zł
27	1	1	61	32,00 zł	45,75 zł
28	2	2	33	64,00 zł	24,75 zł
29	5	2	185	64,00 zł	138,75 zł
30	4	5	130	160,00 zł	97,50 zł
31	6	3	285	96,00 zł	213,75 zł
32	5	2	107	64,00 zł	80,25 zł
33	6	3	99	96,00 zł	74,25 zł
34	6	6	136	196,00 zł	102,00 zł
35	4	6	106	196,00 zł	79,50 zł
36	11	4	141	128,00 zł	105,75 zł
37	7	6	171	196,00 zł	128,25 zł

Porównanie opłat za gospodarowanie odpadami

1 osoba	2 osoby	3 osoby	4 osoby	5 osób
System obecnie (opłata liczona za osobę)				
15 zł	30 zł	45 zł	60 zł	75 zł
system po podwyżce (opłata za osobę)				
32 zł	64 zł	96 zł	128 zł	160 zł
przy opłacie liczonej z m ³ wody = 9 zł przyjmując 2m ³ na osobę				
18 zł	36 zł	54 zł	72 zł	90 zł
przy opłacie liczonej z m ³ wody = 9 zł przyjmując 3m ³ na osobę				
27 zł	54 zł	81 zł	108 zł	135 zł
przy opłacie liczonej z m ³ wody = 9 zł przyjmując 4m ³ na osobę				
36 zł	72 zł	108 zł	144 zł	180 zł

Poziom cen dla gospodarstwa domowego

- Dla 66% gospodarstw domowych stawka za odpady po wyliczeniu na podstawie zużycia wody będzie mniejsza bądź równa w stosunku do przypadku pozostania w systemie stawki uzależnionej od osoby
- Uwaga! W wyliczenie nie odjęto wody do podlewania ogrodów, która nie będzie wchodziła do podstawy wyliczenia opłaty